

## Оглавление

1. Понятие, становление, источники международного права. ....	4
2. Основные принципы международного права.....	5
3. Понятие и виды субъектов международного права. ....	5
4. Государство как основной субъект международного права.....	6
5. Соотношение внутригосударственного и международного права.....	8
6. Правопреемство государств. Понятие, сущность. ....	9
7. Правопреемство в связи с прекращением существования СССР. Континуитет РФ.....	10
8. Понятие и виды мирных средств разрешения международных споров.....	10
9. Понятие, виды и форма международных договоров. Порядок и стадии их заключения.....	11
10. Порядок вступления в силу, действия и прекращения действия международных договоров.....	13
11. Оговорки к международным договорам. Депозитарий.....	14
12. Основания недействительности международных договоров. ....	15
13. Способы выражения государством согласия на обязательность для него международного договора. ....	15
14. Толкование международных договоров. ....	16
15. ООН: история создания, цели, принципы и организационная структура.....	16
16. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности ООН: функции, состав, порядок работы. ....	18
17. Международный суд ООН: организация, компетенция, юрисдикция. ....	19
18. Европейские сообщества: основные этапы развития, организационная структура. ....	20
19. Право и институты ЕС: природа и структура. ....	21
20. Права человека в международном праве: основные документы и их характеристика.....	23
21. Европейский суд по правам человека: история создания, структура, порядок формирования.....	25
22. Европейский суд по правам человека: условия обращения, принятие решения.....	26

23. Международные финансово-экономические организации: цели, принципы, система органов, порядок принятия решений (на примере одной организации). .....	27
24. Система ГАТТ-ВТО: основные этапы развития, цели и принципы .....	29
25. Международно-правовые вопросы гражданства: понятие, порядок приобретения и утрата гражданства.....	30
26. Правовые особенности института двойного гражданства. Режим иностранцев. Статус беженцев и вынужденно перемещенных лиц .....	31
27. Сотрудничество государств в борьбе с преступлениями международного характера.....	32
28. Международно-правовая ответственность индивидов.....	35
29. Международно-правовые основания выдачи.....	36
30. Международный уголовный суд. ....	36
31. Дипломатические представительства: функции, состав. ....	38
32. Порядок назначения и отозвания дипломатических агентов. ....	39
33. Привилегии и иммунитеты дипломатического представительства и сотрудников.....	40
34. Консульские учреждения: функции, виды. Порядок назначения глав консульских учреждений.....	42
35. Консульские привилегии и иммунитеты. ....	43
36. Виды правового режима территории. Юридическая природа государственной территории, ее состав. ....	44
37. Государственные границы: виды, порядок установления.....	45
38. Правовой режим международных рек. Комиссия по Дунаю (1948г).....	46
39. Правовой режим Арктики; о.Шпицберген. ....	46
40. Правовой режим Антарктики. ....	47
41. Внутренние морские воды и территориальное море: понятие, правовой режим.....	47
42. Прилегающие зоны и открытое море: понятие, правовой режим. ....	52
43. Исключительная экономическая зона и континентальный шельф: понятие, режим.....	53
44. Международно-правовой режим «Района». ....	56
45. Международные каналы и проливы. ....	56
46. Международное воздушное право: понятие, источники, основные принципы.....	58

47. Правовое регулирование международных воздушных сообщений.....	59
48. Международно-правовое регулирование космоса. ....	60
49. Международно-правовое регулирование охраны окружающей среды. ....	61
50. Понятие, источники и предмет регулирования международного гуманитарного права (МГП). Международное ядерное право: понятие и основные источники. ....	62

## 1. Понятие, становление, источники международного права.

Определение из учебника: **международное право** – это совокупность норм, регулирующих отношения между субъектами международного права. Субъектами являются исключительно государства.

Но это не полная картина.

**Международное право** – это правила придуманные большими государствами (в действительности). Но приходит новый «жилец» и правила могут меняться да или нет? Жильцы же тоже бывают очень разные – сильные и слабые, могут за себя постоять и не могут, как быть... В мире мало что зависит от силы «жильца», т.к. со своей территории государство никуда не может уйти... надо учиться договариваться между собой, на этом принципе строиться политика сегодняшнего дня...

Стадии становления международного права:

Международное право возникло в тот момент, когда возникли суверенные государства (основной принцип – равноправие). Первый договор – 1682 год Вестфальский мир (окончание 30-летней войны).

Особенности:

1. до 1905 года – ограниченный круг субъектов (Европа + США), как право цивилизованных наций, были колонии.

- Не было международных организаций, как субъектов международного права.
- Источники норм - обычаи, договора, но только двухсторонние
- Как разрешались споры – война допускалась

2. 1905 -1941 годы.

- Расширение круга субъектов, за счет распада империй.
- Появление международных организаций, как субъектов международного права (лига наций)
- Война, как способ решения международного конфликта запрещен.

3. 1945 год

- Расширение круга субъектов (Азия, Африка)
- Появление ООН
- Значительный рост числа международных организаций

4. тенденции:

- появление международных судов, региональные суды
- обычаи отходят на второй план, главное это теперь договор.
- Новые отрасли международного права – туристическая, воздушная и т.д.

Источники:

1. договоры между государствами

2. международные обычаи

Международный обычай – практика поведения государства сложившаяся во времени, на основании многократного повторного повторения поведения государства, признается нормой поведения в международном сообществе. Как долго надо ждать, что бы сложился обычай? На это вопрос нет однозначного ответа. Это может быть столетия, а может с первого раза, как случай с запуском ракет – СССР. При запуске ракет никого об этом не уведомила, но ракета попала в воздушное пространство других стран. С этих пор запуск спутников и ракет носит исключительно уведомительный характер.

Обычно норма потом вносится в договор, так возникла часть относительно отношения к военнопленным.

Несет ли государство ответственность, если не участвует в договоре, оно все равно несет ответственность за свои действия (особенно если есть договоренности, как в случае с пленными и преступниками, которых судят на чужой территории).

## 2. Основные принципы международного права.

Основные принципы международного права:

### 1. общие как для национального, так и международного права.

- Презумпция невиновности

### 2. общепризнанные нормы:

- суверенное государство (ядерные державы – это не привилегия, это ответственности перед обществом)
- не вмешательство во внутренние дела государства (это возможно только с санкции ООН или по решению самого государства)
- территориальная целостность государства
- не прикосновенность границ государства (1975 год). Как относиться к союзным республикам в СССР?
- Сотрудничество государств в современном мире (есть проблемы, которые не возможно решить одному государству)
- Договоры должны соблюдаться (добровольное заключение, добровольно должны исполнять)
- Разрешение международных споров мирным способом.
- Не применение силы или угрозы силы, все должно строиться на принципах добросовестности.
- Права человека (защита)
- Принципы самоопределения народов, можно самоопределяться, но отделяться не надо. (в это случае принципы противоречат сами себе)

## 3. Понятие и виды субъектов международного права.

Субъект международного права — это носитель международных прав и обязанностей, возникающих в соответствии с общими нормами международного права либо предписаниями международно-правовых актов. Это также лицо (в собирательном смысле), поведение которого прямо регулируется международным правом и которое вступает или может вступать в международные публичные правоотношения.

Субъекты международного права:

1. государство
2. международная организация
3. государство подобные образования
4. национальности, борющиеся за независимость.

### Государство:

Признаки:

1. территория
2. население
3. легитимная власть

Определяется – суверенное государство, может не признавать факт, но государство есть.

Можно отдать часть своего суверенитета, но это не означает, что оно не является субъектом международного права (СанМарино в Италии)

Государство по устрой:

1. Унитарное государство – с этим все понятно, все под одной властью
2. Федеративное государство – в 1944 году СССР вносит изменения в конституцию и признает все союзные республики не зависимыми государствами. Это было сделано для того, что бы в заседаниях ООН коммунистов было больше, чем капиталистов. В ООН посмотрели на это и сказали, что так не пойдет и приняли только 3-х Россию, Украину, Беларусь.

**Международные организации** – второй субъект международных отношений.

1. ООН

## 2. 18 организаций при ООН

Государство это первичный субъект, оно создает международные организации, в уставных документах прописаны те действия, которые может совершать та или иная международная организация и для чего ее вообще создавали. Она не может совершать действия, которые противоречат уставу организации.

### **Государство-подобные образования:**

К ним в первую очередь относят так называемые “вольные города”. Это — обобщенное понятие. Данный термин применяется не только к городам, но и к определенным районам. В одном случае соответствующее образование называли вольным городом, в другом — свободной территорией или зоной (например, *Вольный город Данциг*, *Свободная территория Триест*).

Вольный город создается на основе международного договора или решения международной организации и представляет собой своеобразное государство с ограниченной правоспособностью. Он имеет свою конституцию или акт аналогичного характера, высшие государственные органы, гражданство. Его вооруженные силы носят чисто оборонительный характер либо являются не вооруженными силами в традиционном понимании, а скорее силами по охране границ и поддержанию правопорядка.

Свободная территория *Триест*, созданная на основе мирного договора с Италией 1947 года и разделенная между Италией и Югославией соглашением 1954 года, находилась под защитой Совета Безопасности ООН. По итало-югославскому договору 1954 года (при участии Великобритании и США) Триест и территории к западу от него перешли к Италии, а территории к востоку от Триеста — к Югославии (после её распада — в составе Словении).

Внешне *Ватикан* (Святейший престол) обладает почти всеми атрибутами государства — небольшой территорией, органами власти и управления. Вместе с тем Ватикан — не государство в социальном смысле, как механизм управления определенным обществом, им порожденный и его представляющий. Скорее он может рассматриваться как административный центр католической церкви. Особенность его статуса заключается, помимо всего прочего, в том, что он имеет дипломатические отношения с рядом государств, которые официально признают его субъектом международного права. Такое признание практически означает констатацию политической роли католической церкви.

### **Нации, борющиеся за независимость:**

1. Намибия
2. Полинезия

Но на данный момент нет таких наций, вернее они есть, но никому не выгодно их признавать. (курды и баски).

Граждане не являются субъектами международного права.

## **4. Государство как основной субъект международного права.**

Первичных участников межгосударственных отношений и, следовательно, первичных субъектов международного права никто не создает в качестве таковых. Их появление — объективная реальность, результат естественнo-исторического процесса. Это, прежде всего **государства**.

**Государство** — это особая политическая организация общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и её население, располагает для этого специальным аппаратом управления, издаёт обязательные для всех веления и обладает суверенитетом

Но ни в науке, ни в международном праве не существует единого и общепризнанного определения понятия «государство».

Один из немногих документов, дающих определение «государства» в международном праве, — *Конвенция Монтевидео*, подписанная в 1933 только несколькими американскими государствами.

В Конвенции Монтевидео года закреплены **четыре признака государства**:

- постоянное население

- определённая территория
- собственное правительство (легитимное)
- способность к вступлению в отношения с другими государствами

**К внешним функциям государства относятся:**

- Функция обеспечения национальной безопасности — поддержание достаточного уровня обороноспособности общества, защита территориальной целостности, суверенитета государства.
- Функция поддержания мирового порядка — участие в развитии системы международных отношений, деятельность по предотвращению войн, сокращению вооружений, участие в решении глобальных проблем человечества.
- Функция взаимовыгодного сотрудничества в экономической, политической, культурной и других сферах с другими государствами.

**Каждое государство обычно характеризуется:**

1. *Формой государственного правления. Характеризует организацию государственной власти, систему высших государственных органов*

Монархия

Абсолютная монархия

Конституционная монархия

Дуалистическая монархия

Парламентарная монархия

Республика

Президентская республика

Парламентарная республика

Смешанная республика

Советская республика

Суперпрезидентская республика (выделяется некоторыми учеными)

2. *Формой государственного устройства - способ территориальной организации государства или государств, образующих союз*

Унитарное государство - простое, единое государство, которое характеризуется отсутствием у административно-территориальных единиц признака суверенитета. Выделяют централизованные и децентрализованные унитарные государства, с наличием или отсутствием автономных образований.

Федерация - сложное, союзное государство, части которого являются государственными образованиями с определенным государственным суверенитетом. Строится на распределении функций управления между центром и субъектами федерации.

Конфедерация - временный союз государств, создаваемых для достижения политических, экономических, культурных и прочих целей. Не обладает самостоятельным суверенитетом, отсутствует единая система законодательства.

3. *Политическим режимом. Способ функционирования государственной власти.*

Демократия - политический режим, при котором единственным источником власти признаётся народ, власть осуществляется по воле и в интересах народа

Имитационная демократия (форма устройства политической системы государства, при которой, несмотря на формально демократическое законодательство и формальное соблюдение всех выборных процедур, фактическое участие гражданского общества в управлении государством и влияние общества на власть (обратная связь) мало или минимально. Имитационная демократия, как правило, имеет политическую систему с доминирующей партией.)

Либеральная демократия

Представительная демократия

Прямая демократия

Авторитаризм - характеристика особых типов недемократических режимов, основанных на неограниченной власти одного лица или группы лиц при сохранении некоторых экономических, гражданских, духовных свобод для граждан.

Тоталитаризм - политический режим, который стремится к полному (тотальному) контролю государства над всеми сторонами жизни общества.

## **5. Соотношение внутригосударственного и международного права.**

Особенности международных правоотношений к национальному праву.

Они иногда вступают между собой в противоречия.

**1.** В национальном праве очень много субъектов (никто никогда это не подсчитывал). В мнп все субъекты известны – это все страны на политической карте мира. Все государства суверенны – это главное в мнп (если госуд не хочет, его нельзя заставить с точки зрения права). Принцип – равный над равным не имеет власти.

**2.** Объект регулирования:

- в национальном праве – делиться на различные отрасли
- в мнп – только отношения м\д государствами

**3.** По образованию норм права:

- В мнп нет законов и нет возможности внести в них изменения, т.к. это может разрушить все ранее достигнутые договоренности, но нормы есть и их образуют государства на переговорах, хотя место в этом случае не имеет значения это возможно по любому вопросу, который возник между государствами: от экологии до экономики

**4.** Не может быть идеологизированно. Это право договора – компромисс между государствами.

**Применение права:**

1. Национальное право, при нарушении, идем в милицию, пишем заявление, находят (если находят), суд, решение, наказание.

2. Не возврат денег, арбитражный суд, заявление принимают, только плати пошлину, решение, судебный пристав.

3. Но в мнп нет полиции (Интерпол занимается только анализом и предоставлением информации).

Танкер украли у нас США. А что нам делать? Мы ведь знаем, что США у нас украли танкер.

Можем пойти в мнп суд, но принять у нас заявление могут только с согласия второй стороны, а исполнение решения суда отдается на откуп государств, которые участвуют в споре.

**Сравнение Гражданского(а) и Международного права(б).**

**1. Форма договора**

- а. Принимается только в письменной форме
- б. Принимается в любой форме (устной в том числе). Но не желательна устная форма, т.к. по ней не возможно восстановить истинные мотивы и действия в момент заключения устного международного договора. Как МСГ помнит, что НАТО обещало не расширяться на Восток, а вот НАТО об этом не сильно помнит.

**2. Название документов**

- а. Договор
- б. Можно назвать как угодно, но главное что не декларация.

**3. Язык заключения договора**

- а. Язык страны
- б. Если договор 2-х сторонний: на двух языках, 3-х сторонний: на трех языках, если в договоре 150 стран, издается на 6 основных языках, после подписания храниться в ООН, переводиться и издается на языках тех стран, которые подписали этот договор (Если договор между США и Россией, но экземпляр на русском языке подписывает первой Россия, потом США).

**4. Структура договора**



- a. Простая вещь, нет ни какой преамбулы, только суть договора.
- a. Международный договор - логично связанный между собой нормативный документ, начинается с преамбулы (особенно красивые преамбулы в европейских договорах) это делается для того, чтобы можно было восстановить исторический смысл этого поступка. Основная часть договора – обозначает права и обязанности сторон. Заключение – вступление в силу, внесение изменений, куда обращаться при нарушении условий договора, возможности выхода из договора, прекращение договора.

## 6. Правопреемство государств. Понятие, сущность.

Правопреемственность государства:

Государство, может: разделиться, объединиться, создаться новое.

Что делать с: договорами, собственностью, долгами, архивами.

Конвенция 1978 года (Венская) по правопреемственности, 1983 года в отношении государственной собственности к договорам и архивов.

Правопреемство государств — это переход прав и обязанностей одного государства другому государству или смена одного государства другим государством в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории.

Объект - территория

Правопреемник – это государство, которое приходит на данную территорию предшественника, предшественник – это то государство на территорию которого приходят.

Правопреемство происходит в случаях перехода территории одного государства другому государству, а также в случаях образования новых государств. В связи с этим различают:

-разделение — государство распалось на два (и более) государства. Старое государство исчезает, на его месте возникают новые (например, распад СССР в декабре 1991 г.)

-выделение — из государства выделилась часть, но само государство осталось (например, выход Республики Ангилья из Федерации Сент-Китс и Невис в 1980 г.)

-объединение — два и более государства становятся одним (например, объединение Народной Демократической Республики Йемен и Йеменской Арабской Республики в единое государство — Йеменскую Республику в 1990 г.)

-присоединение — одно государство присоединяется к другому (например, к ФРГ присоединилась ГДР в октябре 1990 г.).

Договоры:

1.объединение территории – договоры тоже объединяются, то несет обязательства по сумме договоров и несет права по этой же сумме договоров. Россия правопреемник СССР, получил место в ООН.

2.разделяется, то же на каждой территории остаются все равнодействующие договора.

3.часть государства отходит, то уходит от договоров, то на этой территории приходят договора другого государства.

Собственность: (могут отдельно договориться □ интересы права)

1.движимая при объединении, суммируется собственность

2.разделение – недвижимая остается на территории, движимое по собственности хозяйственных субъектов.

3.данные правила действуют во всех случаях.

Изменение социального строя не является сменой строя. Для международного права, главный субъект – ГОСУДАРСТВО.

## **7. Правопреемство в связи с прекращением существования СССР.**

### **Континуитет РФ.**

Собственность СССР делили: на основании договора – выделенная квота, которая определяется экспортом, импортом, население и т.д.

Россия – 61%, Украина – 17%, Армения – 0,8% и т.д. по этой собственности, по этой пропорции долги – проект не прошел.

Архивы. История данной территории, остаются на той территории, где они не обходимы, для нормального функционирования.

В СССР 1993 году согласились:

1. неделимы (на территории союзной республики)
2. свобода доступа для всех граждан и союзных республик.
3. юридическая сила документов, признавалась на всей бывшей территории СССР.

Долги. Согласно % собственности по конвенции, это финансовые обязательства перед международными организациями, государствами, банками. Но не дали так поступить, те кому все были должны. Стали требовать, чтобы все долги возвращала Россия – легче иметь одного должника, союзные республики и не собирались выплачивать и никакие долги. Требования и меры были очень жестокие. Мы заключили повторные договоры с союзными республиками о долгах и собственности, все перешло к России. Все республики были согласны, кроме Украины. Она и до сих пор не согласна.

Под континуитетом поаается продолжение Россией прежде всего осуществление предусмотренных в договорах прав и обязанностей бывшего СССР, так же принцип непрерывности континуитета российской государственности.

Его главное выражение:

1. продолжение членства РФ в ООН, в СБ.
2. ответственность РФ, как ядерной державы, получившие наследование от СССР (Казахстан, Украина, Беларусь – получили на тот момент статус не ядерных держав и были вынуждены присоединиться к договору о не распространении ядерного оружия).
3. Выполнение РФ обязательств СССР по договорам с США о уменьшении ядерной опасности.
4. так же это получило продолжение в международных договорах с Францией, Италией, Бельгией, Испанией, Чехией.

Данный вид отношений не противоречит понятию правопреемственности, а просто является одним из видов. И это так же не означат, что были ущемлены права других государств, которых находились на территории бывшего СССР.

## **8. Понятие и виды мирных средств разрешения международных споров.**

Мирное разрешение международных споров.

Война – запрещена после второй мировой войны.

1. государства должны разрешать конфликты только мирными средствами.
2. не оставлять споры не разрешенными – неразрешенный спор, очень просто переходит в конфликт.
3. при разрешении должно воздействовать от действий направленных против мирного разрешения спора.
4. государство, должно урегулировать споры, только на основании международного права и справедливости.
5. государство может выбрать средство мирного разрешения спора.

Методы:

- 1.переговоры – это самый эффективный
- 2.можно перейти к добровольным услугам, выполняет одна из сторон конфликта, свести эти стороны, что бы начали говорить, друг с другом, если первым проявить инициативу – потерять лицо, это может быть как физическое лицо, как и организация, государство. На этом их роль заканчивается, не могут влиять на ход переговоров.
- 3.посредничество = добрые услуги (2) + влияет на процесс переговоров.
- 4.применение компромисса – причина + рекомендации по выходу. Следственная комиссия – выявление причин.

## 9. Понятие, виды и форма международных договоров. Порядок и стадии их заключения

**Международный договор** – это регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и/или другими субъектами международного права.

Для квалификации соглашения в качестве международного договора не имеет значения, заключено ли оно в устной или письменной форме, содержится ли такое соглашение в одном или нескольких документах. Статус международного договора не зависит от его конкретного наименования: соглашение, конвенция, устав международной организации, протокол. Для определения того, является ли документ договором, необходимо проанализировать его содержание, т.е. выяснить, имели ли стороны намерение взять на себя международно-правовые обязательства. Бывают случаи, когда договоры именуется даже декларациями или меморандумами, хотя традиционно документы с такими названиями договорами не являются.

Международный договор может быть составлен в виде одного документа или нескольких документов (например, обмен нотами).

Договор составляется либо на языках всех договаривающихся сторон, либо на одном или нескольких согласованных между ними языках. Договоры, заключаемые в рамках международных организаций, составляются на официальных языках этих организаций.

### **Классификация по кругу участников:**

-двусторонние (т.е. договоры, в которых участвуют два государства, либо договоры, когда с одной стороны выступает одно государство, а с другой — несколько);

-многосторонние

с неограниченным числом участников (универсальные, общие)

с ограниченным числом участников (региональные, партикулярные).

### **Классификация по объекту:**

-договоры по политическим вопросам

-договоры по правовым вопросам

-договоры по экономическим вопросам и т.д.

### **Классификация по возможности присоединения других участников**

-закрытые (т.е. договоры, участие в которых зависит от согласия их участников);

-открытые (т.е. договоры, участниками которых могут быть любые государства, независимо от того, имеется ли согласие или нет других участвующих в них государств).

### **По законодательству РФ (ФЗ от 1995 года) предполагает классификацию международных договоров на:**

1.межгосударственные договоры, заключаемые от имени РФ

2. межправительственные договоры, заключаемые от имени Правительства

3.межведомственные договоры, заключаемые ведомствами РФ в объеме своей компетенции.

Не смотря на эту классификацию, все эти договоры являются международными и по ним РФ несет ответственность в полном объеме предусмотренной данными договорами.

Форма мнд: по Венской конвенции (1969 и 1986 годов) признается письменная форма, однако они могут заключаться и в устной форме (так называемые «джентльменские соглашения» - они имеют такую же юридическую силу, как и письменные договоры.

Форму иногда соотносят с его структурой, под которой понимаются составные части договора, к ним относятся название договора, преамбула (очень важная часть договора – в ней отражается сущность договора, используется при толковании договора), основная часть (делится на статьи и разделы, в некоторых случаях им могут давать названия), заключительная часть (условия вступления в силу, и прекращения договора, язык на котором составлен аутентичный текст договора), подписи сторон. Договоры могут иметь названную структуру, а могут не иметь ее. Наименование – могут иметь различные наименования, а могут не иметь такового. Название договора не имеет никакого назначения, так как название «договор» является «родовым».

#### **Стадии заключение договора.**

1. подготовка и принятие текста договора
2. установление аутентичности текстов договоров
3. выражение согласия договорившихся сторон на обязательность договора.

Заключению договора может предшествовать договорная инициатива, то есть предложение какого – либо государства, группы государств, международных организации заключить договор с одновременным представлением проекта текста договора. Договорная инициатива облегчает процесс заключения договора, прежде всего работу над самим текстом.

Полномочия и уполномоченные.

Государства и международные организации заключают договоры не на прямую через уполномоченных людей. Этим людям выдаются специальные документы, которые определяют их полномочия, полномочия могут выдаваться на все стадии заключения договора или только на определенную стадию. Но есть определенные люди – представители государства и международных организаций, которым не обязательны какие либо полномочия на заключения мнд (ст. 7 Венской конвенции 1969 и 1986 годов). Это главы государств, главы Правительства и министры иностранных дел. Главы дипломатических представительств и представители при мн, а так же главы делегаций на МН конференция не нуждаются в полномочиях лишь в целях принятия текста договора.

#### **Подготовка текста договора.**

Подготовка текста осуществляется путем переговоров через обычные дипломатические каналы, на международных конференциях и в международных организациях. Путем дипломатических договоров как правило подготавливаются тексты 2-х сторонних договоров. В международных организациях как правило подготавливаются тексты многосторонних договоров, такую подготовку осуществляют либо вспомогательные либо специально организованные органы. В рамках ООН действует Комиссия международного права, вспомогательный орган ГА, которая подготовила ряд проектов конвенции.

Принятие текста договора.

Является необходимой процедурой. МН практика выработала различные формы принятых договоров. Такими формами могут быть подписание или парафирование договора. На международных конференциях текст договора принимается путем голосования за него двух третей государств, присутствующих и участвующих в голосовании, если иное не было установлено ее участниками (ст. 9 Венской конвенции 1969 года).

В МНО договоры принимаются в соответствии у Уставами данных организаций. Может быть принят в результате консенсуса, то есть без голосования, путем согласования позиции участников и при отсутствии официальных возражений со стороны любого из участников.

Установление аутентичности текста договора. Аутентичность договора – означает что данный текст является подлинным и достоверным. После того как установлена аутентичность, текст договора не подлежит дальнейшим изменениям. По ст. 10 Венской конвенции 1969 года, путем

процедуры, о которой условились участвующие в переговорах государства, либо путем подписания – условного подписания, парафирования самого текста договора или же заключительного акта конференции, содержащего этот текст.

Условное подписание означает, что такое подписание нуждается в последнем подтверждении соответствующим государством или МНО. Парафирование предполагает подписание, как правило, инициалами уполномоченного лица первой или последней страницы либо каждой страницы текста договора.

## **10. Порядок вступления в силу, действия и прекращения действия международных договоров.**

Вступление в силу означает, что его стороны приобретают права и несут обязанности, предусмотренные данным договором. Только вступивший в силу договор создает юридические последствия для его участников. По ст. 26 Венской конвенции 1969 года, 1986 годов, каждый действующий договор обязателен для участников и должен быть добросовестно выполняться. Порядок и дата вступления определяются самим договором или участниками данного договора (ст. 24). Как следует из практики датой вступления в силу, является дата подписания, ратификации, утверждения, принятия, обмена ратификационными грамотами или сдачи в депозитарий определенного числа ратификационных грамот. При этом может быть установлен срок, по истечении которого после сдачи на хранение определенного числа ратификационных грамот или иных документов, выражающих согласие участников на обязательность договора, договор вступает в силу. Иногда договор не предусматривает дату вступления в договора в силу, это относится в основном к двухсторонним договорам, подразумевается, что дата подписания есть дата вступления данного договора в силу.

МНД не имеет обратной силы. Однако МНП допускает, что стороны могут выходить из МНО договора при наступлении условий предусмотренных в самом договоре.

**Способы прекращения международного договора** – международный договор перестает определенные права и обязательно для его участников. Государство вышло из договора, но договор продолжал действовать между другими сторонами договора. Если государство хочет выйти, никто не может ему в этом препятствовать, т.к. это основывается на принципе суверенитета государства.

В этом месте сталкиваются принципы: добросовестности выполнения договора, и суверенность. Выход: правомерный – наблюдают все процедуры, а топом выходит из договора, очень подготовиться к изменению договора.

Неправомерный выход из международного договора – не соблюдают, условия выхода, что влечет обязательства по договору.

Волевые – сами принимают решение, что они выходят из договора.

Не волевые – наступают сроки или условия договора, по которому этот договор перестает действовать.

Основаниями для прекращения действия международного договора является:

1. подходящий срок
2. наступает определенные условия
3. договор выполняется (но это не всегда) дружбе, добрососедстве.
4. проявление императивный нормы международного права – это основной принцип международного права или не надо противоречить (запрет торговли людьми).
5. коренное изменение обстоятельств приводит к изменению условий заключения договора (прекращение Варшавского договора).

6. новации – заключения одного большого взамен нескольких маленьких (особенно в финансовой сфере).

7. Денонсация – с соблюдением всех условий (предусмотренных).

8. Аннулирование – без соблюдения процедур выхода, не нарушение международного права – это тогда, когда другая сторона грубо нарушает условия договора.

• Обнаруживается, что договор был подписан путем обмана или заблуждения, доказывается исключительно судом.

• Отмена подписания договора.

9. изучает государство

10. изучает объект договора

11. сокращается количество участников, необходимы для действия этого договора.

(устанавливается, которая есть минимальный порог участников)

**Действующий договор** – может действовать между сторонами, которые его заключили с нарушением норм международного права, но он не действует для всех остальных субъектов права.

**Действительный договор** – признается нормами международного права, с соблюдением всех процедур и норм.

## 11. Оговорки к международным договорам. Депозитарий.

**Толкование** – в обычном смысле, но в контексте договора.

Официальное толкование – самими участниками договора. Это толкование обязательно для всех участников договора, если не согласны с толкованием, то этот вопрос решает международный суд – арбитраж с установлением определенного законодательного толкования.

Неофициальное толкование – любое лицо может толковать, но это толкование не интересно никому, т.к. оно не имеет никакой силы. Государство может иногда так толковать тот или иной международный договор на территории страны.

**Оговорки** – это односторонняя заявка участников договора на стадии выражения государством согласия с условиями договора об использовании каких либо пунктов договора, относительно этого государства.

Когда не делают оговорку:

1. цели и объекту договора противоречит эта оговорка
2. оговорки предусмотрены по тексту договора
3. когда договор не допускает никаких оговорок.

Оговорка признается действительной:

1. если она известна всем, в письменном виде.
2. доступна всем участникам договора

**Депозитарий** – это хранитель подлинного текста договора, то есть аутентичность текста. Он назначается в отношении многосторонних договоров. В качестве депозитария могут быть назначены одно или несколько государств, международная организация либо главное должностное лицо такой организации. Так, депозитарием Венских соглашений 1969 и 1986 года и Конвенции ООН по морскому праву является Генеральный секретарь ООН.

По Венским конвенциям, депозитарии выполняет функции:

1. хранения всех документов (ратификационных грамот, других документов и соглашений о согласии на обязательность договоров, документов о денонсации, заявлений о оговорках и возражений против них и т.д.)
2. подготовка заверенных копий с текста договора для рассылки участникам
3. получение подписей под договорами
4. получение и хранения документов

деятельность депозитария по своему характеру является международной. Депозитарий при исполнении своих действий должен действовать беспристрастно.

## **12. Основания недействительности международных договоров.**

Венская конвенция 1969 года в статьях 46-53 содержит исчерпывающий перечень оснований недействительности международного договора.

К ним относятся: принуждение государства или его представителя, обман, ошибка, противоречие договора императивной норме международного права, имеющей характер *jus cogens*.

Недействительность международного договора влечет за собой его ничтожность. Ничтожность договора не влечет юридических последствий.

Если договор признан недействительным, то либо его участники полностью освобождаются от обязательств выполнения договора в дальнейшем, либо устраняются основания, которые послужили причиной недействительности договора, либо договор при согласии участников пересматривается весь или в какой-то его части.

## **13. Способы выражения государством согласия на обязательность для него международного договора.**

Это является последней стадией заключения договора, выражающим согласие добровольное согласие на исполнения норм договора. Международное право подразумевает несколько способов выражения согласия:

1. **подписание** – самый распространенный метод, осуществляется в порядке альтернатива (чередования). В отношении двухсторонних договоров подразумевается, что подписи представителей государств ставятся друг на против друга либо одна под другой. В экземпляре договора (на двух языках) подпись слева (в текста на арабском языке – справа) или сверху ставит представитель такого государства, у которого будет храниться данный экземпляр договора. В экземпляре название этого государства ставиться упоминается первым. Подписи под многосторонним договорами ставиться одна под другой в алфавитном порядке названий государств на языке, о котором договорились участники. Иногда альтернатива путем жеребьевки. Обычно подписание договора открыто до определенного срока либо до вступления его в силу.
2. обмен документами, образующими договор – нотами или письмами.
3. ратификацию – осуществляется высшими органами государственной власти – парламентом или главой государства. По РФ законодательству ратификация предусмотрена в случаях:
  - международных договоров, которые требуют изменения национального законодательства, только через парламент должны проходить
  - договора, имеющие межгосударственного значения, обозначающие основы отношений между государствами
  - изменения или дополнения к правам человека.
  - договора, касающиеся ограничения экономических законов
  - договора о вступлении международных организации, которые ограничивают суверенитет государства или решение, которое строго обязательно для данного государства.
4. акт официального подтверждения
5. утверждение, принятие, одобрение – применяются, если об этом условились стороны договора или это предусмотрено нормативными актами данных государств. Обычно это происходит от имени того органа, от имени которого заключен данный договор.
6. присоединение к договору – применяет, когда государство либо МНО не принимали участия в переговорах. Как правило присоединение происходит к договору уже вступившему в силу.

## 14. Толкование международных договоров.

Без уяснения подлинного смысла положений договора и его содержания невозможно применение договора. Уяснение подлинного смысла договора и его содержания называется толкованием.

Известно несколько видов толкования. Прежде всего, **аутентичное толкование**, которое обладает наивысшей юридической силой. Такое толкование осуществляют сами участники договора.

Аутентичное толкование осуществляется в форме обмена нотами, протокола и т.д.

Наряду с аутентичным толкованием широко используется так называемое **международное толкование**, которое осуществляется международными органами. Такая форма толкования может быть предусмотрена договором или согласована сторонами особо. Международное толкование могут осуществлять, например, Международный Суд ООН, различные комиссии и т.д.

Практике международных отношений известны также **неофициальное толкование**, которое дают специалисты в области международного права, и, которое необязательно для сторон договора, и внутрисударственное толкование, осуществляемое в односторонних декларациях, заявлениях, прилагаемых к договору одним из участников.

При осуществлении толкования используется ряд **способов и приемов**, к которым относится грамматическое, логическое, историческое и систематическое толкование. В ходе толкования уясняется значение отдельных терминов и смысл договора, сопоставляется данный договор другим договорам, изучаются обстоятельства и цели заключения договора.

**Толкование осуществляется на базе единых принципов.** Прежде всего, договор должен толковаться добросовестно, как единый логически связанный документ, который должен толковаться эффективно, т.е. необходимо придавать силу и смысл исследуемым положениям договора. Толкование международного договора не может быть расширительным или ограничительным, а должно строго соответствовать объекту и цели договора, которые отражены в тексте договора. Терминам, используемым в договоре, следует придавать обычное значение в их контексте и в свете объекта и целей договора. Толковаться текст договора должен в сочетании с преамбулой и приложениями, а также с любым соглашением, относящимся к договору. Используемому в договоре термину может придаваться специальное значение, если участники имели такое намерение.

## 15. ООН: история создания, цели, принципы и организационная структура.

**Организация Объединённых Наций, ООН** — международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами.

### История.

Создание Организации Объединённых Наций стало возможным в результате объединения усилий государств в борьбе с нацизмом в период Второй мировой войны.

1943 году – первый период во второй мировой войне, понятно, что США + Англия + СССР побеждают, они думают не об ООН, а о том, как поделить и управлять новым миром.

В 1943 года – министры иностранных дел 3-х государств.

ТЕГЕРАН 43 – руководители 3-х стран

44 – Вашингтон – министр иностранных дел ведут разговор в рамках какой структуры это сделать это сделать.

44 Потсдам - + Франция + Китай

45 Ялтинская – как принимать решение в рамках ООН

В начале 90- х годов прошла информация о том, что хотели просто патрулировать весь мир (создавать военные базы).

45 год – формирование Устава ООН



Окончательный текст Устава ООН был принят на конференции в Сан-Франциско, проходившей с апреля по июнь 1945 года, и подписан 26 июня 1945 года представителями 50 государств, вступил в силу **24 октября 1945 года**. Дата вступления Устава в силу отмечается как День Организации Объединённых Наций. Первым подписывал устав Китай (первым пострадал в этой войне) – СССР просто не приехал на подписание.

### **Генеральная Ассамблея**

Занимает центральное место в качестве главного совещательного, директивного и представительного органа. Генеральная Ассамблея рассматривает принципы сотрудничества в области обеспечения международного мира и безопасности; избирает непостоянных членов Совета Безопасности ООН, членов Экономического и Социального Совета; по рекомендации Совета Безопасности назначает Генерального секретаря ООН; совместно с Советом Безопасности избирает членов Международного Суда ООН; координирует международное сотрудничество в экономической, социальной, культурной и гуманитарной сферах; осуществляет иные полномочия, предусмотренные в Уставе ООН.

У Генеральной Ассамблеи сессионный порядок работы. Она может проводить регулярные, специальные и чрезвычайные специальные сессии.

Генеральная Ассамблея, согласно её решению от 17 августа 1993 года, имеет в своем составе 6 комитетов, Генеральный комитет и Комитет по проверке полномочий:

### **Совет Безопасности**

Несёт главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности; его решениям обязаны подчиняться все члены ООН. Пять постоянных членов Совета Безопасности (Российская Федерация, США, Великобритания, Франция, Китай) обладают правом вето. Россию представляет постоянный представитель России при ООН.

Совет Безопасности состоит из 15 членов: пять членов Совета — постоянные, остальные десять членов (по терминологии Устава — «не постоянные») избираются в Совет в соответствии с процедурой, предусмотренной Уставом

### **Секретариат ООН**

Это международный персонал, работающий в учреждениях по всему миру и выполняющий разнообразную повседневную работу Организации. Он обслуживает другие главные органы Организации Объединённых Наций и осуществляет принятые ими программы и политические установки. Секретариат ООН обеспечивает работу органов ООН, осуществляет опубликование и распространение материалов ООН, хранение архивов, производит регистрацию и издание международных договоров государств — членов ООН.

### **Генеральный секретарь**

Во главе Секретариата стоит Генеральный секретарь, который назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на 5 лет с возможностью переизбрания на новый срок.

### **Международный суд**

Главный судебный орган ООН. Суд состоит из 15 независимых судей, действующих в личном качестве и не являющихся представителями государства. Они не могут посвящать себя никакому другому занятию профессионального характера. При исполнении судебных обязанностей члены Суда пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами.

Стороной дела данного Суда может быть только государство, а юридические и физические лица обращаться в Суд не в праве.

### **Специализированные учреждения**

Согласно Уставу ООН, любой главный орган ООН может учреждать различные вспомогательные органы для выполнения своих обязанностей. Самыми известными из них являются: Всемирный банк, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), ЮНЕСКО.

**Официальными языками Организации Объединённых Наций являются:**

Английский язык

Арабский язык

Испанский язык

Китайский язык

Русский язык

Французский язык

## **16. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности ООН: функции, состав, порядок работы.**

**Генеральная Ассамблея ООН** — учреждённый в 1945 году в соответствии с Уставом ООН, главный совещательный, директивный и представительный орган Организации Объединённых Наций. Ассамблея состоит из 192 членов Организации Объединённых Наций и служит форумом для многостороннего обсуждения всего спектра международных вопросов, отражённых в Уставе. Ассамблея собирается на очередную ежегодную сессию в период с сентября по декабрь и в последующий период по мере необходимости.

### **Функции:**

1. рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе в вопросах разоружения, и делать соответствующие рекомендации;
2. обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, и делать рекомендации в отношении таких вопросов, за исключением случаев, когда какой либо спор или ситуация находятся на рассмотрении Совета Безопасности;
3. организовывать исследования и готовить рекомендации в целях содействия международному политическому сотрудничеству, развития и кодификации международного права, осуществления прав человека и основных свобод и содействия международному сотрудничеству в экономической, социальной и гуманитарной областях и в области культуры, образования и здравоохранения;
4. рекомендовать меры мирного улаживания любой ситуации, которая могла бы нарушить дружественные отношения между нациями;
5. получать и рассматривать доклады Совета Безопасности и других органов ООН;
6. рассматривать и утверждать бюджет Организации Объединённых Наций и устанавливать размер начисляемых взносов государств-членов;
7. избирать непостоянных членов Совета Безопасности и членов других советов и органов ООН и, по рекомендации Совета Безопасности, назначать Генерального секретаря.

Состав:

*Шесть комитетов.* После завершения общих прений Ассамблея начинает рассмотрение стоящих в ее повестке дня основных пунктов. Поскольку число вопросов, которые она должна рассматривать, очень велико (так, например, повестка дня пятьдесят девятой сессии включала 163 пункта), Ассамблея распределяет пункты повестки дня в зависимости от их тематики между своими шестью главными комитетами, которые проводят их обсуждение, стараясь, по возможности, согласовать различные подходы государств, а затем представляют Ассамблее для рассмотрения на одном из пленарных заседаний проекты резолюций и решений. Комитет по вопросам разоружения и международной, Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации, Комитет по экономическим и финансовым вопросам, Комитет по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры, Комитет по административным и бюджетным, Комитет по правовым вопросам.

*Генеральный комитет*, состоящий из Председателя и 21 заместителя Председателя Ассамблеи и председателей шести главных комитетов, выносит рекомендации Ассамблее относительно утверждения повестки дня, распределения пунктов повестки дня и организации работы

**Порядок работы:**

Каждое государство-член имеет в Ассамблее один голос. Решения по отдельным важным вопросам, таким, как рекомендации в отношении мира и безопасности и выборы членов Совета Безопасности, принимаются большинством в две трети государств-членов; решения же по другим вопросам принимаются простым большинством голосов.

В последние годы особое внимание уделялось достижению консенсуса по обсуждаемым вопросам, а не принятию решений путем проведения официального голосования, что и обеспечивало более активную поддержку решений Ассамблеи. Председатель, после проведения консультаций и достижения договоренности с делегациями, может предложить принять резолюцию без голосования.

**Совет Безопасности ООН** - постоянно действующий орган Организации Объединённых Наций, на который в соответствии со статьей 24 Устава ООН возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

В состав Совета входят 15 государств-членов — 5 постоянных (РФ, США, Великобритания, Франция, Китай) и 10 непостоянных, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН на двухлетний срок. После принятия 17 декабря 1963 года Резолюции ГА ООН, 10 непостоянных членов Совета Безопасности избираются по географическому критерию, а именно:

пять — от государств Африки и Азии;

один — от государств Восточной Европы;

два — от государств Латинской Америки;

два — от государств Западной Европы и других государств.

Председатели Совета сменяются ежемесячно согласно списку его государств-членов, расположенных в порядке латинского алфавита.

Постоянные члены Совбеза ООН имеют «право вето» и именуются современными великими державами (из которых как минимум одна — США — часто, но оспариваемо Россией и КНР именуется также и сверхдержавой), а также являются «старыми» ядерными державами (единственно законными с точки зрения их и ООН) и космическими державами (в т.ч. три из них — Россия, США, КНР — космическими сверхдержавами).

**Порядок работы:**

Решения СБ (кроме процедурных) требуют 9 голосов из 15, включая совпадающие голоса всех постоянных членов. Это означает, что каждому из пяти постоянных членов СБ принадлежит право вето в отношении решений Совета. При этом воздержание постоянного члена от голосования не считается препятствием к принятию решения.

Как правило, решения СБ оформляются в виде резолюций.

## **17. Международный суд ООН: организация, компетенция, юрисдикция.**

**Международный суд ООН** - один из шести главных органов Организации Объединённых Наций, учреждённый Уставом ООН для достижения одной из главных целей ООН «проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира». Состоит из 15 независимых судей, избранных вне зависимости от их гражданства, из числа лиц высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для

назначения на высшие судебные должности или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права.

На Суд возложена двойная функция: разрешение в соответствии с международным правом юридических споров, переданных ему на рассмотрение государствами, и вынесение консультативных заключений по юридическим вопросам. Согласно статье 96 Устава ООН, Генеральная Ассамблея ООН или Совет Безопасности ООН могут запрашивать у Международного суда консультативные заключения по любому юридическому вопросу.

Официальными языками являются английский и французский.

Суд является единственным из шести главных органов ООН, расположенным вне Нью-Йорка.

При рассмотрении дела и вынесения решений Суд применяет **источники права**, которые определены в статье 38 его Статута, а именно

-международные конвенции и договоры;

-международный обычай;

-общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;

-судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по международному праву.

Кроме того, в случае договорённости сторон спора, Суд может разрешать дело по справедливости, не ограничивая себя действующими нормами международного права.

**Судьи** избираются на срок девять лет, с правом переизбрания, Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности ООН члены которого не обладают правом вето для целей выборов. Эти органы проводят голосование одновременно, но независимо друг от друга.

Для того чтобы быть избранным, кандидат должен получить абсолютное число голосов в обоих органах. Каждые три года проводятся выборы одной трети членов Суда.

Одним из главных принципов формирования состава суда является принцип представительства в Суде главнейших форм цивилизации и основных правовых систем мира. Так, места в Суде неформально распределены по главным регионам мира: три члена от Африки, два члена от Латинской Америки, три члена от Азии, пять членов от «Западной Европы и других государств» (эта группа включает Канаду, Соединённые Штаты, Австралию и Новую Зеландию) и два члена от Восточной Европы. При этом 5 мест судей неформально закреплены за государствами постоянными членами Совета Безопасности ООН.

Регламентом Суда предусмотрено, что государство, которое является стороной по рассматриваемому делу и не имеет в составе судей своего гражданина, может выбрать судью **ad hoc (специальный, для данного случая)** для этого конкретного дела. Это является правом стороны, а не его обязанностью. При этом такой судья не обязательно должен являться гражданином этого государства. Более того, практика показывает, что в большинстве случаев судьи ad hoc не являются гражданами государства, которое его назначило.

Судья ad hoc, также как и остальные члены суда, приступая к исполнению обязанностей судьи, делает торжественное заявление. Он может принимать участие в принятии решений, основываясь на принципе равенства с остальными судьями. Также он имеет право на вознаграждение за свою работу. Необходимость во введении в судебный процесс судей ad hoc обеспечивает соблюдение одного из главных принципов функционирования Суда — принцип равенства сторон. Часто некоторые судьи ad hoc после завершения рассмотрения дела избирались членами Суда.

## **18. Европейские сообщества: основные этапы развития, организационная структура.**

**Европейские сообщества** — организация-предшественница Европейского союза, включала в себя Европейское экономическое сообщество (с 1993 года — Европейское сообщество) и Европейское сообщество по атомной энергии (ЕВРАТОМ). До истечения срока действия своего учредительного

договора (в 2002 году) в Европейские сообщества также входило Европейское объединение угля и стали. Нормы Европейских сообществ легли в основу Договора об основании Европейского экономического сообщества.

**Европейское объединение угля и стали (ЕОУС)** — первое интеграционное объединение в Европе, положившее начало процессу европейской интеграции и созданию ЕС. Создано 18 апреля 1951 г. Прекратило существование 23 июня 2002 г.

По договору о создании ЕОУС, государства-участники обязались поставить производство угля и стали под контроль международного верховного органа, решения которого становились для них обязательными; пошлины на товары, производимые угледобывающей и металлургической промышленностью шести стран, должны были быть ликвидированы в целях объединения экономических ресурсов участников ЕОУС.

Договор нацеливал на создание общего рынка товаров и услуг в сфере добычи и производства угля и стали, а также реконструкцию двух базовых отраслей экономики для повышения их рентабельности.

25 марта 1957 года согласно Римскому договору, шесть стран решили создать **Европейское экономическое сообщество (ЕЭС)**, основанное на более широком общем рынке, включающем большое количество товаров и услуг. Таможенные пошлины между шестью странами-участницами были полностью отменены к 1 июля 1968 года, и общие политики, особенно в области торговли и сельского хозяйства, также развивались в 60-х годов.

В 1992 году с подписанием Маастрихтского договора о Европейском союзе Европейское экономическое сообщество было переименовано в Европейское сообщество. Европейское сообщество считается одним из трёх столпов Европейского союза (Европейские экономические сообщества (ЕЭС), Общая внешняя политика и политика в области безопасности (ОВПБ, ЕПБО), Общая политика в области внутренних дел и правосудия)

**Европейское сообщество по атомной энергии (ЕВРАТОМ)** — международная организация членов Европейского союза.

Европейское сообщество по атомной энергии было создано в связи с подписанием Римских соглашений в 1957 году.

Евратом призван был содействовать:

- развитию мирного использования ядерной энергетики государствами-членами,
- формированию общей энергетической политики,
- координации принятия решений,
- снижению цен на энергоносители,
- повышению стабильности энергетики,
- обеспечения контроля за атомной энергетикой.

## **19. Право и институты ЕС: природа и структура.**

**Европейский союз** — объединение 27 европейских государств, подписавших Договор о Европейском союзе (Маастрихтский договор). ЕС — уникальное международное образование: он сочетает признаки международной организации и государства, однако формально не является ни тем, ни другим. Союз является субъектом международного публичного права, имеет полномочия на участие в международных отношениях и играет в них большую роль.

Главным новшеством, связанным с созданием Европейского союза, по сравнению с другими международными образованиями, является то, что члены Союза отказались от определённой части национального суверенитета ради создания политического объединения с единой структурой.

### **Право.**

Особенностью Евросоюза, отличающей его от других международных организаций, является наличие собственного права, которое непосредственно регулирует отношения не только государств-членов, но и их граждан и юридических лиц.

Право ЕС состоит из так называемого первичного, вторичного и третичного (решения Суда Европейских Сообществ). Первичное право — учредительные договоры ЕС; договоры, вносящие в них изменения (ревизионные договоры); договоры о вступлении новых государств-членов. Вторичное право — акты, издаваемые органами ЕС. Решения Суда ЕС и других судебных органов Союза широко используются в качестве прецедентного права.

Право ЕС обладает прямым действием на территории стран ЕС и приоритетом по отношению к национальному законодательству государств.

Право ЕС подразделяют на институционное право (нормы, регламентирующие порядок создания и функционирования институтов и органов ЕС) и материальное право (нормы, регулирующие процесс реализации целей ЕС и ЕСообществ). Материальное право ЕС, как и право отдельных стран, можно подразделить на отрасли: таможенное право ЕС, экологическое право ЕС, транспортное право ЕС, налоговое право ЕС и др. С учетом структуры ЕС («три опоры») право ЕС подразделяется также на право Европейских сообществ, Шенгенское право и др.

### **Европейские институты.**

Необходимо иметь в виду, что традиционное для государств разделение на законодательные, исполнительные и судебные органы для ЕС не характерно. Если Суд ЕС можно смело считать судебным органом, то законодательные функции принадлежат одновременно Совету ЕС, Европейской комиссии и Европарламенту, а исполнительные — Комиссии и Совету.

Европейский совет. Высший политический орган ЕС, состоящий из глав государств и правительств стран-членов и их заместителей — министров иностранных дел. Членом Европейского совета является также председатель Еврокомиссии. Совет определяет основные стратегические направления развития ЕС. Выработка генеральной линии политической интеграции — основная миссия Европейского совета. Европейский совет следует отличать от Совета ЕС и от Совета Европы. Европейский совет — формально не входит в структуру институтов Европейского союза. В его рамках осуществляется так называемое «церемониальное» руководство, когда присутствие политиков самого высокого уровня придаёт принятому решению одновременно и значимость и высокую легитимность.

Европейская комиссия — высший орган исполнительной власти Европейского союза. Состоит из 27 членов, по одному от каждого государства-члена. При исполнении своих полномочий они независимы, действуют только в интересах ЕС, не вправе заниматься какой-либо другой деятельностью. Государства-члены не вправе влиять на членов Еврокомиссии.

Совет Европейского союза, или, неофициально, «Совет Министров», наделён рядом функций как исполнительной, так и законодательной власти, а потому нередко рассматривается как ключевой институт в процессе принятия решений на уровне Европейского союза.

Был создан в 1952 г. и призван был уравновесить Европейскую Комиссию. Однако, компетенции этих органов чётко поделены. Если Европейская комиссия играет в большей мере административную роль, то Совет Министров ЕС осуществляет политическое лидерство.

В Совет входят министры иностранных дел государств-членов Европейского союза. Однако получила развитие практика созыва Совета в составе иных, отраслевых министров. Решения Совета имеют одинаковую силу вне зависимости от конкретного состава, принявшего решение.

Президентство в Совете министров осуществляется государствами-членами ЕС в порядке, единогласно определяемом Советом (обычно ротация происходит по принципу большое — малое государство, основатель — новый член и т. д.). Ротация происходит раз в шесть месяцев.

Европейский Парламент является собранием из 732 депутатов (в редакции Ниццкого договора), напрямую избираемых гражданами государств-членов ЕС сроком на пять лет. Председатель Европарламента избирается на два с половиной года. Члены Европейского парламента объединяются не по национальному признаку, а в соответствии с политической ориентацией.

Основная роль Европарламента — утверждение бюджета ЕС. Кроме того, практически любое решение Совета ЕС требует либо одобрения Парламента, либо по крайней мере запроса его мнения. Парламент контролирует работу Комиссии и обладает правом её роспуска.

Европейский суд проводит свои заседания в Люксембурге и является судебным органом ЕС высшей инстанции.

Суд регулирует разногласия между государствами-членами; между государствами-членами и самим Европейским союзом; между институтами ЕС; между ЕС и физическими либо юридическими лицами, включая сотрудников его органов (для этой функции недавно был создан Трибунал гражданской службы). В соответствии с Маастрихтским договором Суду предоставлено право налагать штрафы на государства-члены, не выполняющие его постановления.

## **20. Права человека в международном праве: основные документы и их характеристика.**

Международная защита прав человека представляет собой одну из отраслей современного МНП, состоящую из принципов и норм, регулирующих права и обязанности субъектов мнп в процессе защиты прав человека. В основе данной отрасли лежит обязанность государств уважать права и свободы всех лиц, без различия расы, пола, языка и религии, а так же принцип сотрудничества государств и поощрения в развитии уважения к правам человека. Этот принцип выражает сущность данной отрасли права и отражает ее характерные особенности.

Большую роль сыграла ООН и региональные организации, в чью компетенцию полностью или частично входит защита прав человека, ст. 1 устанавливает устава ООН устанавливает одну задачу: установление МН сотрудничества разрешении МН проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии, уважения к правам человека, и основным свободам для всех.

10 декабря 1948 года ГА ООН приняла всеобщую декларацию прав человека, которая явилась первым документом универсального характера, который провозглашает перечень прав и свобод человека.

Принятие МН пактов 1966 года, заключительно акта 1975 года СБСЕ.

Сложились отраслевые принципы МН защиты прав человека: принцип универсальности, не дискриминации, принцип не делимости, взаимозависимости, взаимосвязанности прав человека. Принцип универсальности означает, что определенные общепризнанные правовые нормы в области прав человека обязательны для соблюдения всеми государствами в области прав человека, в отношении всего населения, в не зависимости от национальных, религиозных, политических особенностей государства. юрисдикция которого распространяется на это население.

Принцип не дискриминации выражается в том, что государство обязано соблюдать и обеспечивать соблюдение прав человека всех лиц не зависимо от расы, пола, языка, религии или каких – либо других подобных обстоятельств.

Принцип не делимости, взаимозависимости и взаимосвязанности должно относиться к правам человека глобально на справедливой и равной основе с одинаковым подходом и вниманием.

Данные принципы закреплены в уставе ООН, актах универсального и регионального характера и подтверждены в Венской декларации и программе действий 1993 года.

Источники.

Источники МН защиты прав человека можно разделить на две группы: универсального и регионального характера, разработанные и принятые в рамках соответствующих МН организаций. Двусторонние договоры являются в этой области права второстепенные источниками. МН обычай в этой отрасли права имеет очень большую роль.

В универсальных источниках права содержатся так называемые «стандарты прав человека», представляющие собой общепринятые нормы поведения государств, которые последние должны

соблюдать в законодательстве и практике в отношении всех лиц, находящихся под их юрисдикцией. Кроме этого осуществляют «региональные стандарты прав человека», выработанные государствами отдельных регионов. Между региональными и универсальными стандартами не должно существовать противоречий, а есть их взаимное влияние. Региональные стандарты дополняют универсальные, сопутствуют их укреплению и защите прав человека на региональном уровне. Региональные стандарты позволяют учитывать специфику определенного региона, его исторические и культурные традиции.

К универсальным источникам в области прав человека относятся устав ООН 1945 года.

В рамках ООН разработаны и приняты:

1. всеобщая декларация прав человека 1948 года. (состоит из преамбулы и 30 статей, где провозглашается принцип свободы и равенства в достоинстве и правах (ст. 1) и принцип обладания правами без различия по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения (ст. 2). В декларацию комплексно включены как гражданские, так и политические, так и экономические, социальные и культурные права)
2. международный пакт о экономических, социальных и культурных правах 1966 года.
3. пакт о гражданских и политических правах 1966 года (вступивший в силу с 1976 года, состоит из преамбулы и 53 статей. Данный пакт обязывает государства уважать и обеспечивать всем лицам, находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией – гражданские и политические права)
4. два протокола к нему. Факультативные протокол к МН пакту о политических и гражданских правах 1966 года устанавливает компетенцию Комитета по правам человека рассматривать частные жалобы на государства – участники протокола о несоблюдении ими принятых обязательств по Пакту и определяет критерии приемлемости индивидуальных жалоб. Второй факультативный протокол к МН пакту о политических и гражданских правах 1966 года, направленных на отмену смертной казни 1989 года, устанавливает обязательство государств принять все необходимые меры для отмены смертной казни. Данный протокол запрещает делать оговорки, за исключением оговорки о применении смертной казни в военное время после признания вины в совершении наиболее тяжких преступлений военного характера, совершенных в военное время.

Этот пакет документов получил название Международный билль о правах человека.

Отдельную группу актов по правам человека представляют универсальные МН договоры, направленные на пресечение преступлений против человечества, военных преступлений, геноцида, апартеида, на борьбу с грубыми и массовыми нарушениями прав человека, затрагивающие интересы больших масс населения или целых народов, вызывающими серьезные международные последствия, отрицательно сказываясь на международных отношениях:

1. конвенция о рабстве 1926 года, проток 1953 года
2. конвенция о предупреждении притупления геноцида и наказание за него 1948 года
3. дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года.
4. МН конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года
5. конвенция о неприменимости срока давности в военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 года
6. конвенция о пресечении преступления апартеида и наказание за него 1973 года
7. конвенция против пыток и других жестких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года.

Согласно этим договорам государства осуждают политику, указанную в названиях данных конвенций, обязуются пресекать и защищать на своих территориях всякие действия, противоречащие целям этих конвенций, берут на себя обязательства осуществлять совместные действия по борьбе с проявлениями данных преступлений. Они обязуются так же сотрудничать



так де в деле наказания конкретных лиц, в частности, используя институты выдачи лиц для осуществления над ними правосудия или привлекая их к ответственности.

Особую группу универсальных договоров составляют акты направленные на дополнительную защиту отдельных категорий лиц (беженцев, апатридов, женщин, детей, трудящихся – эмигрантов).

1. конвенция о статусе беженцев 1951 года и протокол, касающихся статуса беженцев, 1966 года.
2. конвенция о статусе апатридов 1954 года
3. конвенция о политических правах женщин 1952 года
4. конвенция о гражданстве незамужней женщины 1957 года
5. конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков 1962 год.
6. конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года и Факультативный протокол 1999 года
7. конвенция о правах ребенка 1989 года, факультативный протокол о вовлечении детей в вооруженные конфликты 2000 года и Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии 2000 года.
8. международная конвенция о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей 1990 года.

В данных договорах даются определения лиц, включаемых в соответствующую категорию, устанавливается особая защита этих групп лиц путем предоставления им дополнительных прав и закрепления обязанностей государств по их соблюдению, а так же соответствующих механизмов сотрудничества и контроля.

В 1998 год ГА при ООН приняла декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества пополнять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, которая направлена на предоставление возможности лицам, индивидуально или совместно с другими, защищать и осуществлять свои права на национальном и международном уровне.

В отдельную группу универсальных актов по правам человека следует выделить акты, принимаемые в рамках специализированных учреждений ООН (МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ).

К региональным источникам данной отрасли относятся акты, принимаемые в рамках региональных международных организации по вопросам прав человека (СЕ, ОБСЕ, СНГ, АС (ранее ОАЕ), ЛАГ, ОАГ, ОИК).

Важнейшим региональным договором в области прав человека, принятым в рамках Совета Европы, является Европейская конвенция по правам человека и основных свобод 1950 года и 14 протоколов к ней. Европейская конвенция является первым МН договором регионального характера, направленным на обеспечение на обеспечение европейскими государствами основных прав и свобод, сформулированных во Всеобщей декларации прав человека 1948 года. Она не только обозначает права и свободы, но и определяет механизмы их защиты.

Другими региональными источниками в области права человека являются:

1. Европейская социальная хартия 1961 года, пересмотренная в 1996 году
2. Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 года
3. Африканская хартия прав человека и народов 1981 года и протокол 1998 года
4. Каирская конвенция по правам человека в исламе 1990 года.

## **21. Европейский суд по правам человека: история создания, структура, порядок формирования.**

Европейский суд по правам человека — международный орган, юрисдикция которого распространяется на все государства-члены Совета Европы, ратифицировавшие Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, и включает все вопросы, относящиеся к

толкованию и применению Конвенции, включая межгосударственные дела и жалобы отдельных лиц.

Его защита распространяется на граждан России с 5 мая 1998 года.

### **История**

Вступившая в силу 3 сентября 1953 года Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод не только провозгласила основополагающие права человека, но и создала особый механизм их защиты. Первоначально этот механизм включал три органа, которые несли ответственность за обеспечение соблюдения обязательств, принятых на себя государствами-участниками Конвенции: Европейскую комиссию по правам человека, Европейский суд по правам человека и Комитет министров Совета Европы.

С 1 ноября 1998 года, по вступлении в силу Протокола № 11, первые два из этих органов были заменены единым, постоянно действующим Европейским судом по правам человека. Его местонахождение — Дворец прав человека в Страсбурге (Франция), где находится и сам Совет Европы.

**Структура:** состоит из числа судей, равных числу государств – участников конвенции 1950 года. На сегодняшний день это 46 человек, включая судью от РФ. Судьи избираются Парламентской ассамблеей Совета Европы сроком на шесть лет (ранее на 10 лет) большинством поданных за них голосов. Каждое государство выдвигается трех кандидатов для участников в выборах (ст. 22 Конвенции).

Судьи должны обладать высокими моральными качествами и удовлетворять требованиям, предъявляемыми при назначении на высокие судебные должности, или быть правоведами с признанным авторитетом. Члены Суда не являются представителями государств, они не участвуют в работе Суда в личном качестве (ст. 21). Они могут переизбираться, однако срок их полномочий истекает по достижении им 70 лет. Предусмотрено, что суд работает на постоянной основе.

## **22. Европейский суд по правам человека: условия обращения, принятие решения.**

Прежде, чем жалоба будет подана в Суд, необходимо строгое соблюдение нескольких неперенных условий.

1. Предметом жалобы могут быть только права и свободы гарантируемые Конвенцией или её Протоколами. Перечень этих прав достаточно широк, но в нём отсутствуют некоторые права, известные новейшему конституционному законодательству. В частности, Конституция Российской Федерации (глава 2, «Права и свободы человека и гражданина»), охватывая все права человека, о которых говорит Конвенция, называет и некоторые другие, например, право на труд, право на социальное обеспечение и др. Эти права закреплены в другой Конвенции Совета Европы — Европейской социальной хартии, однако юрисдикция Европейского суда основана исключительно на Конвенции о защите прав человека и основных свобод.
2. Согласно статье 34 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Суд может принимать жалобы от любого физического лица, любой неправительственной организации или любой группы частных лиц, которые утверждают, что явились жертвами нарушения со стороны государств-участников Конвенции (они называются в Конвенции Высокими Договаривающимися Сторонами) их прав, признанных в настоящей Конвенции или в Протоколах к ней.

Заявителю необязательно являться гражданином государства - члена Совета Европы или вообще гражданином государства, на которое он подает жалобу. Чаще всего при рассмотрении жалоб Суду приходится иметь дело с так называемыми прямыми (непосредственными) жертвами:

обращающееся лицо само непосредственно уже стало жертвой нарушения его права. Кроме этого, в практике Европейского суда существуют и другие понятия жертвы. Лицо может быть признано потенциальной жертвой в случае, если оно подвергается реальному риску применения к нему законодательства, противоречащего Европейской Конвенции, и его права, закрепленные в Конвенции, будут нарушены. В данном случае очень важно указать, почему к заявителю применимы положения законодательства, при каких обстоятельствах существует реальный риск такого применения. Косвенная жертва: в практике Европейского Суда признано, что лицо может испытывать нарушение своих личных прав и из-за того, что нарушены права другого. Поэтому в определенных обстоятельствах лицо может подать жалобу о нарушении своих прав несмотря на то, что само непосредственно не претерпевало ущерба. Для этого необходимо, чтобы у этого лица с непосредственной жертвой была очень близкая связь (родственная или иная). Наиболее распространенным примером будет являться обращение родственников лица по вине государственных органов или по причине необеспечения ими надлежащей защиты права на жизнь, а родственники в этом случае испытывают нравственные страдания и несут материальные убытки.

1. Жалоба должна быть подана не позднее чем через шесть месяцев после окончательного рассмотрения вопроса компетентным государственным органом. Этот срок восстановлению не подлежит.
2. Жаловаться можно только на те нарушения, которые имели место после даты ратификации Конвенции государством. В случае с Российской Федерацией такой датой будет 5 мая 1998 года.
3. Для того, чтобы жалоба была признана приемлемой по существу, заявителем должны быть исчерпаны все внутригосударственные средства защиты своего права, и прежде всего судебные средства такой защиты. Для Российской Федерации исчерпанием внутренних средств правовой защиты будет прохождение заявителем первой и кассационной инстанций. Надзорная инстанция не признается эффективным средством правовой защиты, так как заявитель не обладает правом самостоятельно инициировать процедуру судебного разбирательства по своему делу, а может только просить уполномоченное лицо об этом.
4. Жалобы, направляемые в Европейский суд, должны касаться событий, за которые несёт ответственность государственная власть. Жалобы против частных лиц и организаций Европейским судом не принимаются к рассмотрению.

## **23. Международные финансово-экономические организации: цели, принципы, система органов, порядок принятия решений (на примере одной организации).**

**Всемирный банк** — международная финансовая организация, созданная с целью организации финансовой и технической помощи развивающимся странам.

В процессе своего развития Всемирный банк претерпевал различные структурные изменения, поэтому под термином Всемирный банк на разных этапах понимались разные организации. Вначале Всемирный банк ассоциировался с Международным банком реконструкции и развития, осуществлявшим финансовую поддержку в восстановлении после Второй мировой войны Западной Европы и Японии. Позднее в 1960 г. была создана Международная ассоциация развития, которая взяла на себя часть функций, связанных с политикой этого банка.

В настоящее время под Всемирным банком фактически понимают две организации:

-Международный банк реконструкции и развития

-Международная ассоциация развития. Ее цель – оказание помощи самым бедным странам. Право на получение займов из МАР имеют страны с ВВП на душу населения не более \$835.

В разное время к ним присоединились созданные для решения задач Всемирного банка ещё три организации:

-Международная финансовая корпорация. Была создана в 1956 году, чтобы обеспечить устойчивый приток частных инвестиций в развивающиеся страны.

-Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций. Автономное международное учреждение, целью которого является содействие направлению прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны, страхование и предоставление гарантий частным инвесторам, а также оказание консультационных и информационных услуг. Основано в 1988 году.

-Международный центр по урегулированию инвестиционных споров. Содействует увеличению потоков международных инвестиций путем предоставления услуг по арбитражному разбирательству и урегулированию споров между правительствами и иностранными инвесторами.

Все пять организаций входят в Группу организаций Всемирного банка и называются **Группой Всемирного банка**. В отдельных случаях под Всемирным банком по-прежнему понимается Международный банк реконструкции и развития, который до сих пор составляет основу деятельности Всемирного банка.

#### **Цели:**

В настоящее время в соответствии с Декларацией тысячелетия Всемирный банк сосредоточил свою деятельность на достижение целей развития тысячелетия. В переходный период к третьему тысячелетию под эгидой ООН были сформулированы восемь целей, на достижение которых должны быть направлены усилия международных организаций:

- ликвидация нищеты и голода;
- обеспечение всеобщего начального образования;
- поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин;
- сокращение детской смертности;
- улучшение охраны материнства;
- борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями;
- обеспечение устойчивого развития окружающей среды;
- формирование глобального партнерства в целях развития.

Решая глобальные задачи развития человечества, Всемирный банк, используя механизм предоставления кредитов МБРР, кредитует страны со средним уровнем дохода по процентным ставкам, соответствующим уровню рынка этих стран. Другая финансовая организация Всемирного банка МАР кредитует страны с низким уровнем дохода по минимальным процентным ставкам или без процентов.

В пяти финансовых институтах Всемирного Банка участвует разное количество государств. Членами Международного банка реконструкции и развития (МБРР) являются 184 государства, то есть почти все страны мира. В Международную ассоциацию развития (МАР) входят 163 государства, в Международную финансовую корпорацию (МФК) - 175 государств, в Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям - 158 государств, а в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) — 134 государства.

Россия стала полноправным членом Группы Всемирного банка в июне 1992 года. Помимо Международного банка реконструкции и развития, Россия является членом Международной финансовой корпорации (МФК), Международной Ассоциации Развития (МАР) и Многостороннего агентства по гарантированию инвестиций (МАГИ).

Согласно уставу Всемирного Банка, для принятия стратегических решений требуется получить не менее 85% голосов акционеров.

По состоянию на конец 2007 года, крупнейшими акционерами Всемирного Банка являются США (16.4% акций), Япония (7.9%), Германия (4.5%), Великобритания и Франция (по 4.3%).

Каждые три года Группа Всемирного банка разрабатывает рамочный документ: "Стратегия деятельности Группы Всемирного банка", который используется как основа сотрудничества со

страной. Стратегия помогает увязать программы банка как по предоставлению займов, так и аналитических и консультационных услуг, с конкретными целями развития каждой страны-заемщика.

## **24. Система ГАТТ-ВТО: основные этапы развития, цели и принципы**

**Генеральное соглашение по тарифам и торговле** — международное соглашение, заключенное в 1947 году с целью восстановления экономики после Второй мировой войны, которое на протяжении почти 50 лет фактически выполняло функции международной организации (ныне — Всемирная торговая организация).

Основная цель ГАТТ — снижение барьеров в международной торговле. Это было достигнуто снижением тарифных барьеров, количественными ограничениями (импортная квота) и субсидиями торговли через различные дополнительные соглашения.

ГАТТ — соглашение, не организация. Функции ГАТТ были переданы Всемирной торговой организации, основанной последним раундом переговоров по ГАТТ в начале 1990-х.

**Всемирная торговая организация** — международная организация, созданная в 1995 году с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов. ВТО является преемницей Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенного в 1947 году и на протяжении почти 50 лет фактически выполнявшего функции международной организации.

### **Структура.**

Официальным высшим органом организации является Министерская Конференция ВТО, которая собирается не реже, чем один раз в два года. За время существования ВТО было проведено шесть таких конференций, практически каждая из которых сопровождалась активными протестами со стороны противников глобализации. Текущие задачи организации между конференциями возложены на Генеральный Совет ВТО, собирающийся несколько раз в год в Женеве. В подчинении Совета состоит специальная комиссия по наблюдению за торговой политикой стран-участниц, призванная следить за выполнением ими своих обязательств в рамках ВТО. Кроме общих исполнительных функций, Генеральный Совет руководит еще несколькими комиссиями, созданными на основании заключенных в рамках ВТО соглашений. Самыми важными из них являются: Совет по товарной торговле (так называемый Совет-ГАТТ), Совет по торговле услугами и Совет по вопросам торговых аспектов прав интеллектуальной собственности. Кроме того, в подчинении Генерального Совета состоит множество других комитетов и рабочих групп, призванных снабжать высшие органы ВТО информацией о развивающихся странах, бюджетной политике, финансово-бюджетных вопросах и т. д.

Во главе организации стоит Генеральный Директор с соответствующим подчиненным ему секретариатом.

### Комиссия по урегулированию споров

Одним из важнейших инструментов урегулирования возникающих между странами-участницами споров в рамках ВТО является Комиссия по урегулированию споров (DSB) — квазисудебный орган, призванный беспристрастно и быстро разрешать разногласия между сторонами. За истекшие после основания ВТО годы Комиссия была вынуждена много раз решать сложные, нередко достаточно политизированные торговые проблемы между влиятельными странами — участницами ВТО. Многие решения Комиссии за истекшие годы воспринимаются неоднозначно. Большую озабоченность у активистов защиты окружающей среды вызывают, например, чрезмерная, по их мнению, поддержка принципа свободной торговли между странами в ущерб интересам окружающей среды.

### **Критика.**

Заявленная цель ВТО — распространение идей и принципов свободной торговли и стимуляция экономического роста. Многие считают, что свободная торговля не делает жизнь большинства

более процветающей, а лишь приводит к дальнейшему обогащению уже богатых (как стран, так и личностей). Договоры ВТО также обвинялись в частичном несправедливом приоритете мультинациональным корпорациям (транснациональным) и богатым странам.

## **25. Международно-правовые вопросы гражданства: понятие, порядок приобретения и утрата гражданства.**

**Гражданство** – это устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Иногда гражданство называют принадлежностью лица к государству. Гражданство – устойчивая правовая связь, поскольку даже в случае выезда гражданина за границу его гражданство автоматически, как правило, не прекращается.

В законодательстве некоторых государств существуют различные термины для обозначения принадлежности физических лиц к государству. В странах с республиканской формой правления обычно употребляется термин «гражданство», в странах с монархической формой правления все еще встречается термин «подданство». В американском, британском, а также в законодательстве некоторых других государств существует множественность терминов, обозначающих принадлежность лица к государству.

**Способы приобретения гражданства** можно условно разделить на две категории: первая - приобретения гражданства в общем порядке, вторая – в исключительном порядке.

Способы приобретения гражданства в общем порядке являются более или менее стабильными, обычными для законодательства государств. К ним относится приобретение гражданства:

- а) в результате рождения;
- б) в результате натурализации (приема в гражданство). К этим способам примыкает редко встречающееся в практике государств пожалование гражданства.

Приобретение гражданства в исключительном порядке охватывает следующие способы:

- а) групповое предоставление гражданства, или коллективная натурализация (частный случай – так называемый трансферт);
- б) оптация, или выбор гражданства;
- в) реинтеграция, или восстановление в гражданстве.

**Утрата гражданства.** Можно выделить три ее формы: автоматическую утрату гражданства; выход из гражданства; лишение гражданства.

а) Автоматическая утрата гражданства в отечественной практике встречается лишь в международных соглашениях и в специальных законодательных актах. В США существует так называемая доктрина свободы экспатриации. Если какое либо лицо, имеющее американское гражданство, натурализовалось за рубежом, оно автоматически утрачивает американское гражданство. В законодательстве США установлены и другие основания автоматической утраты гражданства (например, в случае участия американского гражданина в выборах в иностранном государстве).

б) Выход из гражданства - это утрата гражданства на основании решения компетентных органов государства, выносимого по просьбе заинтересованного лица. Данная форма характерна, в частности для российского законодательства.

в) Лишение гражданства содержит в себе элемент наказания. В отличие от выхода из гражданства, оно осуществляется по инициативе государственных органов и, как правило, в отношении лиц, замешанных во враждебной данному государству деятельности.

Лишение гражданства может осуществляться: а) при определенных условиях, предусмотренных общим законодательством (например, в случае натурализации обменным путем); б) на основании специального акта, касающегося конкретного лица или лиц определенной категории. Российское законодательство возможности лишения гражданства не предусматривает.

**Безгражданство**

Безгражданство - это правовое состояние, которое характеризуется отсутствием у лица гражданства какого-либо государства. Безгражданство может быть абсолютным и относительным. Абсолютное безгражданство - безгражданство с момента рождения. Относительное безгражданство - безгражданство, наступившее в результате утраты гражданства. Безгражданство представляет собой правовую аномалию. Государство борются с ним, стремясь его ограничить. Лица без гражданства (апатриды) не должны быть бесправными. В принципе их правовое положение определяется внутренним законодательством государства, на территории которого они проживают.

## **26. Правовые особенности института двойного гражданства. Режим иностранцев. Статус беженцев и вынужденно перемещенных лиц**

**Двойное гражданство** - это наличие у лица гражданства двух или более государств. Таким образом, этот термин охватывает и множественное гражданство (тройное и т. д.). Двойное гражданство порождается коллизиями законов о гражданстве различных государств (например, основанных на праве почвы и праве крови).

В практике сложилось правило, вытекающее из государственного суверенитета, согласно которому государство, гражданин которого имеет также иностранное гражданство, рассматривает его исключительно как своего гражданина независимо от того, положительно или отрицательно относится это государство к приобретению его гражданином иностранного гражданства. Некоторые государства поощряют двойное гражданство (обычно по политическим соображениям).

Двойное гражданство имеет определенные отрицательные последствия. Среди них следует отметить: а) последствия, связанные с оказанием дипломатической защиты лицам с двойным гражданством; б) последствия, связанные с военной службой лиц с двойным гражданством. Имеются два вида международных договоров, посвященных вопросам двойного гражданства. Первый - договоры, направленные на устранение последствий двойного гражданства (в связи с оказанием дипломатической защиты или с военной службой). Такие соглашения само двойное гражданство не устраняют. Среди них - многосторонняя Гагская конвенция о некоторых вопросах, относящихся к коллизии законов о гражданстве, 1930 года, глава II многосторонней Страсбургской конвенции о множественном гражданстве 1963 года и ряд двусторонних договоров. Из них многие посвящены только одному вопросу - военной службе лиц с двойным гражданством.

**Иностранцы** — лица, которые находятся на территории государства, гражданами или подданными которого они не являются.

Из этого общего определения можно выделить две категории граждан:

Иностранные граждане — те иностранцы, которые имеют доказательства своей принадлежности к гражданству (подданству) иностранного государства;

Лица без гражданства — те иностранцы, которые не имеют доказательств своей принадлежности к гражданству (подданству) какого-либо государства.

Обычно права иностранцев ограничены по сравнению с правами граждан: например, для устройства на работу им, как правило, требуется специальное разрешение. Принимающее государство может применить к ним депортацию или высылку.

Правовой статус иностранцев.

Принципы и нормы, которым должно следовать государство в определении правового статуса иностранцев, закреплены в Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся

гражданами страны, в которой они проживают, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1985 году. Такие нормы предусматривают: права любого государства устанавливать правовой режим иностранцев, учитывая при этом свои международные обязательства; обязанность иностранцев соблюдать законы страны пребывания (жительства), а за их нарушение нести ответственность наравне с гражданами этой страны; недопустимость массовых высылки иностранцев, законно находящихся на территории данной страны (индивидуальная высылка возможна только по закону); право иностранных граждан на защиту государства своего гражданства (для того, чтобы иностранный гражданин мог пользоваться своими правами, ему должен быть предоставлен свободный доступ в дипломатические представительства и консульские учреждения государства его гражданства). Законно находящийся в стране иностранец имеет право свободного передвижения по территории страны, за исключением посещения режимных территорий, предприятий и (или) объектов и закрытых административно-территориальных образований, для въезда в которые в соответствии с законодательством требуется разрешение.

**Беженцы** — лица, которые (по определению Конвенции о статусе беженцев 1951 года) в силу вполне обоснованных опасений могут стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой этой страны или не желают пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не могут или не желают вернуться в нее вследствие таких опасений.

Основные правовые документы о статусе беженцев — Конвенция 1951 года и Протокол 1967 года. Орган системы ООН, занимающийся проблемами беженцев — Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Помощью беженцам и вынужденным переселенцам в вооруженных конфликтах также занимается Международный Комитет Красного Креста. После Второй мировой войны создана Международная организация по делам беженцев, преобразованная в 1951 году в УВКБ ООН.

Беженцам, как правило, предоставляются равные права с другими иностранцами, они документируются особыми проездными документами и получают гражданство в льготном порядке. В ряде стран существует особый «гуманитарный статус» — т. н. временное убежище, предоставляемое в случае массового исхода беженцев или лицам, которые не удовлетворяют конвенционным критериям, но не могут быть высланы из соображений гуманности. Беженцами не могут быть признаны лица, совершившие тяжкие преступления не политического характера, включая акты терроризма. Беженец или лицо, ищущее убежища, не может быть выслан обратно в страну происхождения.

## 27. Сотрудничество государств в борьбе с преступлениями международного характера.

Международная преступность представляет собой совокупность всех преступных деяний, совершенных в определенный период в государствах.

Под международной борьбой с преступностью понимается **сотрудничество** государств в борьбе с определенными видами преступлений, совершенных индивидами. При этом различают два основных вида сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью: заключение международных договоров по различным аспектам этой деятельности и участие государств в международных организациях, специализирующихся на борьбе с преступностью.

Сотрудничество государств развивается на трех уровнях:



1. Двустороннее сотрудничество. Здесь наибольшее распространение получили двусторонние соглашения по таким вопросам, как оказание правовой помощи по уголовным делам, выдача преступников, передача осужденных лиц для отбывания наказания в стране, гражданами которой они являются. Межгосударственные и межправительственные соглашения как правило, сопровождаются межведомственными, в которых конкретизируется сотрудничество отдельных ведомств.

2. Сотрудничество на региональном уровне обусловлено совпадением интересов и характеров отношений стран определенного региона. Так, например, в 1971 г. 14 государств-членов ОАГ подписали в Вашингтоне Конвенцию о предупреждении актов терроризма и наказании за их совершение. 20 апреля 1959 года в Страсбурге страны-члены Совета Европы подписали Европейскую Конвенцию о взаимной правовой помощи по уголовным делам.

В рамках СНГ в январе 1993 г. в Минске страны Содружества (кроме Азербайджана) подписали Конвенцию о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам.

3. Сотрудничество на универсальном уровне началось еще в рамках Лиги Наций, а продолжалось в ООН. В настоящее время создана целая система многосторонних универсальных договоров в области международного уголовного права:

- \* Конвенция о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него 1948 г.;
- \* Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими людьми 1949 г.;
- \* Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 г.;
- \* Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г.;
- \* Токийская конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 1963 г.;
- \* Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.;
- \* Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г.;
- \* Конвенция о наркотических веществах 1961 г.;
- \* Конвенция о психотропных веществах 1971 г.;
- \* Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.;
- \* Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г.;
- \* Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.;
- \* Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г.;
- \* Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.;
- \* Конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников и т.д.

Международное сотрудничество в борьбе с преступлениями предполагает решение государствами нескольких взаимосвязанных задач:

- а) согласование квалификации преступлений, представляющих опасность для нескольких или всех государств;
- б) координация мер по предотвращению и пресечению таких преступлений;
- в) установление юрисдикции над преступлениями и преступниками;
- г) обеспечение неотвратимости наказания;
- д) оказание правовой помощи по уголовным делам, включая выдачу преступников.

**Преступления международного характера** - правонарушения индивидов, которые совершаются вне связи с той или иной государственной политикой, но посягают не только на национальный, но

и на международный правопорядок, представляя общественную опасность для двух и более государств (терроризм, оборот наркотиков и т.д.).

Эта группа преступлений международного характера имеет внутреннюю классификацию:

\* преступления против стабильности международных отношений (международный терроризм; захват заложников; захват, угон самолетов и других авиатранспортных средств и иные действия, совершаемые на борту воздушного судна; хищение ядерного материала; вербовка, использование, финансирование и обучение наемников; незаконное радио- и телевещание);

\* деяния, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств (фальшивомонетничество; легализация преступных доходов; незаконный оборот наркотических и психотропных средств; контрабанда; нелегальная эмиграция и посягательства на культурные ценности народов);

\* преступные посягательства на личные права человека (рабство; работорговля; торговля женщинами, детьми; эксплуатация проституции третьими лицами; распространение порнографии; пытки и другие бесчеловечные виды обращения и наказания);

\* преступления, совершаемые в открытом море (пиратство (морской разбой); разрыв и повреждение подводного кабеля или трубопровода; столкновение морских судов; загрязнение морской среды вредными веществами);

\* военные преступления международного характера (применение запрещенных средств и методов ведения войны; насилие над населением в районе военных действий; мародерство и т.д.).

Также как и в первой группе преступлений наиболее серьезными являются:

Борьба с “отмыванием” доходов, полученных от преступной деятельности. В Конвенции Совета Европы об “отмывании”, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 г. содержится определение преступлений, входящих в эту категорию. Это совершенные умышленно:

конверсия или передача материальных ценностей (о которых известно, что эти ценности представляют собой доход от преступления) с целью скрыть их незаконное происхождение или помочь иному лицу избежать юридических последствий деяния (напр. конфискации имущества); утаивание или искажение природы, происхождения, местонахождения, размещения, движения или действительной принадлежности материальных ценностей или соотносимых прав, когда правонарушителю известно о незаконном источнике их происхождения; приобретение, владение или использование ценностей, о которых известно в момент их получения, что они добыты преступным путем.

Государства обязуются принимать все меры для конфискации орудий преступления и незаконных доходов и, в частности, идентифицировать и разыскивать ценности, подлежащие конфискации, и предупреждать любую передачу или отчуждение этих ценностей.

Борьба с подделкой денежных знаков. Согласно Женевской конвенции 1929 г., преступлениями являются:

все обманные действия по изготовлению или изменению денежных знаков;

сбыт поддельных денежных знаков;

действия, направленные к сбыту, к ввозу в страну или к получению для себя поддельных денежных знаков, если их поддельный характер был известен;

покушение или соучастие в вышеуказанных деяниях;

обманные действия по изготовлению или приобретению для себя предметов, предназначенных для изготовления поддельных или измененных денежных знаков.

В Конвенции устанавливается обязательное информирование соответствующих зарубежных государств о новых выпусках, изъятии и аннулировании “местных” денежных знаков, об обнаружении подделок иностранной валюты с подробным их описанием, сведения о розысках, арестах и осуждениях “международных” фальшивомонетчиков.

Борьба против незаконного оборота наркотических и психотропных веществ. Конвенция ООН 1988 г. таким образом определяет преступления в этой области:

преднамеренное производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение, предложение с целью продажи, распространение, распродажа, поставка на любых условиях, посредничество, переправка, транзитная переправка;  
культивирование опиумного мака, кокаинового куста или растения каннабис в целях производства наркотических средств;  
хранение или покупка любого НС или ПС для вышеозначенных целей;  
изготовление, транспортировка или распространение оборудования, материалов или веществ, если известно, что они предназначены для пользования в целях незаконного культивирования, производства или изготовления НС;  
организация, руководство или финансирование любых вышеуказанных действий;  
конверсия или перевод собственности, если известно, что такая собственность получена в результате участия в вышеуказанных правонарушениях, в целях сокрытия или утаивания ее незаконного источника или оказания помощи лицу, участвующему в совершении указанных преступлений;  
сокрытие или утаивание подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения, подлинных права в отношении собственности, полученной в результате указанных правонарушений;  
приобретение, владение или использование собственности, если в момент ее получения было известно, что она получена в результате указанных правонарушений;  
публичное подстрекательство или побуждение других лиц к совершению вышеуказанных действий, а также соучастие и попытки совершения указанных правонарушений.

## **28. Международно-правовая ответственность индивидов.**

В современном международном праве признается индивидуальная уголовная ответственность физических лиц за совершенные ими преступления против мира и безопасности человечества.

Ответственность физических лиц за международные преступления чаще всего наступает при условии, что их преступные деяния связаны с преступной деятельностью государства. Государства, виновные в совершении преступления, несут международную ответственность, а физические лица — уголовную ответственность. Совершение лицом преступных действий во исполнение приказа (своего правительства или начальника) не освобождает его от уголовной ответственности. Для наказания таких лиц применяется как международная, так и национальная юрисдикция.

Официальный статус лица (глава государства или правительства) не освобождает его от уголовной ответственности.

После окончания второй мировой войны для суда над главными военными преступниками были созданы два Международных военных трибунала: в Нюрнберге и Токио. Решением Совета Безопасности (1993 г.) предусмотрено создание Международного трибунала для осуждения лиц, виновных в совершении преступлений на территории бывшей Югославии после 25 июня 1991 г. Возможность создания международных уголовных судов предусмотрена и в некоторых конвенциях, например в Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года и Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 года. В связи с разработкой проекта Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества в Комиссии международного права ставится вопрос о создании Международного уголовного суда.

Международное право исходит из неприменения срока давности к ответственности за международные преступления. Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 года указывает, что представители государственных властей и частные лица, виновные в совершении указанных преступлений и соучастии в них, несут ответственность независимо от времени совершения преступления.

## 29. Международно-правовые основания выдачи.

Экстрадиция — форма международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью. Заключается в аресте и передаче одним государством другому (по запросу последнего) лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, либо осуждённого преступника. Как правило, выдача осуществляется на основании договора между соответствующими государствами. Это может быть либо двусторонний договор, либо многосторонняя конвенция, участниками которой должны являться как запрашивающее, так и запрашиваемое государство. Примером такой конвенции является Европейская конвенция о выдаче 1957. В принципе выдача может осуществляться и без договора, если это предусматривается законодательством запрашиваемой стороны.

Выдача преступников — право государства, но не его обязанность. Обязанностью она становится лишь при наличии двустороннего договора о взаимной правовой помощи по уголовным делам. Выдача может осуществляться лишь в отношении определенных преступлений — как правило, их список либо критерии их определения (тяжесть наказания и т. п.) устанавливается в договоре. Традиционно должно соблюдаться правило «двойной подсудности», то есть преступление, за совершение которого запрашивается выдача, должно признаваться таковым в законодательстве как запрашивающей, так и запрашиваемой стороны.

При этом договорами устанавливаются условия, которые позволяют отказать в выдаче. К ним относятся, главным образом, обоснованные подозрения запрашиваемого государства о том, что лицо преследуется по политическим мотивам или что в случае выдачи оно может быть подвергнуто пыткам или смертной казни.

## 30. Международный уголовный суд.

**Международный уголовный суд** — первый постоянный правовой институт, в компетенцию которого входит преследование лиц, ответственных за геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Создан Римским статутом, принятым в 1998. Существует с июля 2002. В отличие от других международных и смешанных уголовных судов, МУС является постоянным учреждением. В его компетенцию входят преступления, совершённые после вступления Римского статута в силу. Резиденция — Гаага, но заседания могут происходить в любом месте. Не путать с Международным судом ООН, который также заседает в Гааге, но имеет иные компетенции; в отличие от него, МУС независим от ООН (хотя может возбуждать дела по представлению Совета Безопасности). Государства становятся участниками МУС (а преступления, совершённые их гражданами или на их территории — подсудными ему) по факту ратификации Римского статута. К декабрю 2008 года Римский статут ратифицировали 108 государств во всём мире. Российская Федерация подписала Римский статут 13 сентября 2000 года, однако ещё не ратифицировала его и, таким образом, государством-участником Международного уголовного суда не является. Таких государств ещё 39, среди них США, Египет, Чехия, Украина, Израиль и Иран. Ряд стран принципиально возражает против самой идеи МУС как ограничивающей суверенитет государств и дающей неопределённо широкие компетенции суду: среди них Индия и Китай. МУС состоит из 18 судей, причём каждая из вышеперечисленных групп должна быть представлена по крайней мере 2 судьями. В настоящее время 2 судей представляют Восточную Европу, 2 — Азию, 3 — Африку, 4 — Латинскую Америку, а остальные 7 — Западную Европу и другие государства.

### Составы преступлений

Внутренняя компетенция суда ограничена тремя группами преступлений:

1. преступление, состоящее в геноциде (тяжкое преступление, осуществлённое с намерением целиком или частично истребить национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую);

2. преступления против человечности (осуществлённые как часть масштабного или систематического преследования, направленного против любого мирного населения, причём о преследовании преступнику известно);

3. военные преступления (нарушения законов и обычаев ведения войны, регулирующих поведение вооружённых формирований во время войны и защищающих гражданское население, военнопленных, культурное достояние и др.)

Четвёртое преступление, входящее в компетенцию МУС — это агрессия. Однако во время переговоров в Риме стороны не смогли прийти к единому определению этого преступления, и поэтому было решено, что на данный момент Суд не может осуществлять правосудия по вопросам, связанным с преступной агрессией.

**Время**

Компетенция Суда ограничена также и во времени, а именно преступлениями, совершёнными после 1 июля 2002 года, даты вступления Римского статута в силу. Если некоторый конфликт — например, война в Уганде — продолжается уже двадцать лет, то компетенция Суда ограничена теми действиями, которые были там совершены после 1 июля 2002 года.

### **Территория и гражданство**

В компетенцию Суда входят только преступления, которые были совершены либо на территории государства-участника, либо гражданином государства-участника. Если не соблюдается ни личный, ни территориальный принцип, Суд не может действовать. Это положение гарантирует право государств решать, подвергать или нет своих граждан или свою территорию юрисдикции МУС.

Однако у этого принципа есть одно исключение: Совет Безопасности ООН может, посредством резолюции, принятой согласно главе VII Устава ООН, передать в Суд некоторую ситуацию, затрагивающую преступления, которые совершены ни на территории государства-участника, ни гражданами государства-участника. Совет Безопасности воспользовался этим правом, когда передал в Суд ситуацию в Дарфуре. Судан не является государством-участником МУС.

### **Порядок возбуждения дел**

Важно подчеркнуть, что МУС — это «последнее прибежище». Он действует только в случае, если государство, на территории которого совершено преступление или гражданином которого является преступник, не желает или фактически не может осуществить расследование и выдвинуть обвинение.

Эта система, так называемая система дополнительности, оставляет государствам первичную ответственность расследования и выдвижения обвинений по международным преступлениям. В отличие от созданных *ad hoc* трибуналов ООН по бывшей Югославии и по Руанде, компетенция государства имеет приоритет над компетенцией международного суда.

Однако, если следственная и прокурорская деятельность, предпринятая некоторым государством, не соответствует международным процессуальным стандартам или имеет целью защиту связанного с преступлением лица от юрисдикции МУС, этот последний имеет право осуществить правосудие по данному случаю.

Суд не может автоматически осуществить правосудие по любому предполагаемому преступлению. Для этого нужен один из следующих механизмов, которые задействуют это право:

- прокурор государства-участника передаёт Суду некоторую ситуацию;
- Совет Безопасности ООН передаёт Суду некоторую ситуацию;
- прокурор МУС начинает расследование в отношении некоторого государства-участника по своей инициативе (*proprio motu*).

В последнем случае действия прокурора должны быть подтверждены палатой, состоящей из трёх независимых и беспристрастных судей.

Кроме того, каждый ордер на арест и каждое обвинение, выданное прокурором, должны утверждаться комитетом из трёх судей, принимающим решения исключительно в соответствии со

строго определёнными правовыми принципами и доказательствами, которые предоставляет прокурор.

#### **Функционирование суда**

После занявшего примерно три года процесса формирования института Международный суд является полностью функциональным. Прокурору передавались дела по ситуациям в Уганде, Демократической республике Конго и Центральноафриканской республике. Кроме того, Совет Безопасности ООН передал Суду вопрос о ситуации в суданском регионе Дарфур.

Начались и рассмотрения Судом конкретных дел. Был арестован и предан Международному уголовному суду гражданин Конго г-н Томá Лубанга Дыло, предполагаемый создатель и руководитель вооружённого ополчения. Он обвиняется в призыве на воинскую службу детей в возрасте до 15 лет и использовании их в военных действиях. Начало суда над Лубангой планировалось на январь 2007 года, затем на июнь 2008 года, но оба раза откладывалось по процедурным соображениям.

Кроме того, прокурор выдал ордера на арест 5 членов вооружённого формирования в Уганде, обвиняемых в похищении тысяч детей, которых они насильно вербовали в свои ряды либо использовали в качестве домашней прислуги или сексуальных рабов.

21 июля 2008 года Международный уголовный суд выдал ордер на арест президента Судана Омар аль-Башира по обвинению в геноциде в связи с конфликтом в Дарфуре. Таким образом аль-Башир стал первым действующим главой государства, против которого было выдвинуто обвинение органом международной юстиции.

Всего МУС выдал ордера на арест 12 человек. Из них 6 на свободе, 2 умерли и 4 находятся под стражей.

## **31. Дипломатические представительства: функции, состав.**

Дипломатическое представительство — зарубежный орган внешних сношений государства. Учреждается на основе взаимного соглашения между государствами. Выступает от имени учредившего его государства. В основном, служит для поддержания дипломатических отношений. Обмен дипломатическими представительствами между государствами возможен на одном из трех уровней. Каждому уровню соответствует определенный класс главы представительства. Наиболее высокий уровень — посольство, во главе которого стоит дипломатический представитель, имеющий класс посла. Далее следуют миссия, возглавляемая посланником, и затем миссия, возглавляемая поверенным в делах.

Основным международным нормативно-правовым актом, регулирующим виды и функции дипломатических представительств, процедуры назначения главы дипломатического представительства, классы глав таких представительств, является Венская конвенция о дипломатических сношениях. «Конвенция о специальных миссиях» 1969 г. и «Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов» 1973 г. также регулирует деятельность дипломатических представительств.

#### **Функции дипломатического представительства:**

представительство своего государства в стране пребывания;  
защита в государстве пребывания прав и интересов аккредитуемого государства и его граждан;  
ведение переговоров с правительством принимающего государства;  
поощрение дружественных отношений между аккредитуемым государством и страной пребывания;  
осуществление консульских функций.

Внутренняя **структура** дипломатического представительства, установление соответствующих должностей и т. д. определяются законодательством аккредитуемого государства.

В большинстве государств существуют также дипломатические ранги, то есть служебные звания, присваиваемые дипломатическим работникам. Они, как и дипломатические должности, устанавливаются внутренним законодательством соответствующего государства.

Персонал дипломатического представительства подразделяется на три категории: дипломатический, административно-технический и обслуживающий.

Численность персонала дипломатического представительства в принципе является компетенцией аккредитующего государства. Венская конвенция 1961 года, правда, допускает возможность предложений со стороны принимающего государства относительно сокращения персонала иностранных представительств. На практике такие случаи известны, но они, как правило, влекут за собой ухудшение отношений между соответствующими государствами.

К функциям дипломатического представительства относятся: представительская функция (выступать от имени аккредитующего государства); защита интересов аккредитующего государства и его граждан; ведение переговоров с правительством государства пребывания; развитие дружественных отношений между аккредитующим государством и государством пребывания; консульская функция; функция информации своего правительства о стране пребывания.

Перечень функций дипломатического представительства, приведенный в Венской конвенции, нельзя считать исчерпывающим.

## **32. Порядок назначения и отозвания дипломатических агентов.**

Начало и конец дипломатической миссии. Сразу же по достижении договоренности об обмене дипломатическими представительствами и об их уровне возникает необходимость в практическом формировании дипломатического представительства.

Назначение главы дипломатического представительства проходит четыре стадии: а) запрос агремана; б) назначение на должность; в) прибытие в страну назначения; г) официальное вступление в должность после вручения верительной грамоты.

Обязанность запрашивать агреман, то есть согласие государства принять конкретное лицо в качестве главы иностранного дипломатического представительства, - твердо установившееся правило, подтвержденное в Венской конвенции 1961 года. Отказ в агремани может не сопровождаться объяснением его мотивов.

Без положительного ответа на запрос агремана предполагаемый глава представительства не назначается на свою должность.

Вступление главы представительства в должность связано с вручением им своих полномочий (верительной грамоты) органу или должностному лицу, при котором он аккредитуется.

Полномочия (верительные грамоты для послов и посланников, аккредитуемых при главе государства; верительные письма для поверенных в делах, аккредитуемых при главе ведомства иностранных дел) оформляются в соответствии с правилами, принятыми в стране, их выдавшей, однако они должны иметь ряд обязательных реквизитов: указание на орган, назначивший главу представительства, страну назначения и т. д.

На остальных членов дипломатического персонала агреман не запрашивается, и они после своего назначения и прибытия в страну считаются приступившими к исполнению служебных обязанностей с момента уведомления компетентных властей (обычно министерства иностранных дел) государства пребывания.

В отношении военных атташе многие государства придерживаются практики, являющейся по существу разновидностью запроса агремана.

Прекращение дипломатической миссии может произойти при прекращении государствами поддержания официальных отношений без их разрыва, при разрыве дипломатических отношений, вооруженном конфликте, исчезновении одной из сторон в качестве субъекта международного права (например, в результате слияния с другим государством), а также иногда при социальной

революции в одном из поддерживающих отношения государств или даже просто при неконституционной смене правительства.

Функции члена дипломатического персонала могут прекратиться в связи с его отозванием по тем или иным причинам, объявлением его *persona non grata* (нежелательным лицом), в случае так называемого дисмисла, то есть объявления дипломата частным лицом, и инсurreкции, или отказа дипломата выполнять свои функции.

### **33. Привилегии и иммунитеты дипломатического представительства и сотрудников.**

Работники дипломатического представительства пользуются определенными иммунитетами (изъятиями из-под юрисдикции государства пребывания) и привилегиями, то есть льготами, преимуществами, которые обычным иностранцам не предоставляются. В полном объеме иммунитеты и привилегии предоставляются членам дипломатического персонала и членам их семей. Именно их иммунитеты и привилегии являются дипломатическими в точном значении этого слова.

Иммунитеты и привилегии предоставляются не для личных выгод, а с целью создать максимально благоприятные условия для осуществления функций дипломатического представительства. Кроме того, их юридическая природа обосновывается тем, что одно суверенное государство не может подчиняться власти другого, а дипломатическое представительство и его дипломатический персонал олицетворяют именно государство.

В Венской конвенции 1961 года дипломатические иммунитеты и привилегии подразделены на иммунитеты и привилегии дипломатического представительства и личные иммунитеты и привилегии членов дипломатического персонала и их семей.

К первой категории относятся: неприкосновенность помещений дипломатического представительства, иммунитеты имущества и средств передвижения, корреспонденции и архивов; фискальный иммунитет; право на беспрепятственные сношения представительства со своим центром и другими представительствами своего государства; таможенные привилегии; протокольные привилегии.

Ко второй категории относятся: неприкосновенность личности, жилища; полный иммунитет от уголовной юрисдикции государства пребывания, а также от гражданской и административной юрисдикции в отношении исполнительных действий; фискальный иммунитет; таможенные привилегии; освобождение от личных повинностей. Допускаются три изъятия: можно предъявить судебный иск по поводу недвижимого имущества, которым дипломат или член его семьи владеет лично, иск по наследственному делу, в котором эти лица выступают в качестве наследников и т. п., а также иск по поводу профессиональной или коммерческой деятельности, которой они занимаются в целях личной выгоды.

Дипломатический персонал имеет право свободно передвигаться по территории государства пребывания с учетом правил о закрытых зонах, если таковые установлены. Уведомительный порядок передвижения дипломатов, существующий в ряде стран, не противоречит указанному выше правилу.

Неприкосновенность помещений дипломатического представительства обеспечивается двумя обязанностями государства пребывания: обеспечить надлежащую (эффективную) внешнюю охрану этих помещений (зданий и земельного участка) и не допускать вступления властей в эти помещения без согласия главы представительства. Под властями имеются в виду должностные лица, которым законодательством государства пребывания предоставлены полномочия совершать принудительные действия (следователи, контролеры, пожарная охрана, судебные исполнители и т. д.).



Эффективность внешней охраны определяется по результатам: если, например, несмотря на большое количество постов, зданию представительства был нанесен ущерб, этого достаточно для принесения протеста по поводу неэффективности охраны и предъявления претензии о возмещении ущерба.

Гражданско-правовой статус (аренда, приобретение в собственность) здания и земельного участка, занимаемых представительством, не влияет на иммунитеты и привилегии последнего.

Средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от ареста, реквизиции, обыска и т. п. Однако если в них находится преступник, он может быть задержан.

Принудительные действия в этом случае будут направлены не против средства передвижения, а против соответствующего лица.

Одним из наиболее распространенных видов связи дипломатического представительства со своим центром и другими представительствами своего государства является дипломатическая почта.

Венская конвенция предусматривает доставку дипломатической почты дипломатическими курьерами (штатными и *ad hoc*) и бескурьерную (с помощью командира воздушного судна, который правами дипломатического курьера не пользуется). На практике бескурьерная доставка осуществляется также с помощью капитана морского судна и на основе соглашений между заинтересованными государствами через обычные каналы связи (почтовые ведомства). Во всех случаях, кроме последнего, дипломатическая почта пользуется абсолютной неприкосновенностью и не ограничена весом или количеством мест. Если условия этих соглашений нарушаются, дипломатическая почта может быть задержана и даже вскрыта.

Неприкосновенность личности дипломатического работника и членов его семьи предполагает повышенную ответственность государства пребывания за ее обеспечение. 14 декабря 1973 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Россия - участница). В Конвенции подчеркивается, что соответствующие лица имеют право на специальную защиту, а за поведение самих лиц, пользующихся дипломатической неприкосновенностью, несет ответственность посылающее государство.

Таможенные привилегии в отношении дипломатического багажа заключаются прежде всего в том, что он не облагается таможенными сборами, пошлинами и т. д., за исключением складских сборов, которые можно рассматривать как плату за конкретные виды обслуживания. Однако багаж, адресованный дипломатическому представительству, дипломату или члену его семьи, пропускается на общих основаниях, с досмотром.

Личный же багаж дипломатического работника или члена его семьи пользуется неприкосновенностью. Правда, Венская конвенция предусматривает, что он может быть досмотрен в присутствии заинтересованного лица или его представителя, если есть серьезные основания полагать, что он содержит предметы, запрещенные к ввозу или вывозу. Практика уточнила это положение: если принято решение о досмотре, но ничего запрещенного к ввозу или вывозу не обнаружено, у дипломата появляются основания для принесения протеста по поводу нарушения неприкосновенности его личного багажа, так как власти, производившие досмотр, не смогли доказать, что у них были для этого серьезные основания.

В настоящее время в большинстве стран авиакомпании, ссылаясь на необходимость обеспечения безопасности гражданской авиации, производят досмотр багажа дипломатов и членов их семей и даже их личный досмотр.

Необходимо отметить, что член семьи дипломата, являющийся гражданином государства пребывания, не пользуется дипломатическими иммунитетами и привилегиями.

Члены административно-технического персонала, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются вместе с членами семей, живущими с ними, неприкосновенностью личности, жилища, фискальным иммунитетом, иммунитетом от уголовной юрисдикции, а от гражданской и административной - только в отношении действий,

совершенных при исполнении служебных обязанностей. Не облагаются таможенными пошлинами предметы первоначального обзаведения, адресованные указанным лицам.

Что же касается членов обслуживающего персонала, то они пользуются иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении служебных обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по службе. Эти иммунитеты предоставляются им, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно.

Обязанности дипломатического представительства его сотрудников в отношении государства пребывания.

Венская конвенция 1961 года называет две основные обязанности дипломатического представительства в отношении государства пребывания: использовать свои помещения только для официальных целей и вести все официальные отношения с государством пребывания через ведомство иностранных дел и другие ведомства, в отношении которых будет достигнута соответствующая договоренность.

Обязанности сотрудников дипломатического представительства состоят в том, чтобы уважать законы и постановления государства пребывания и не вмешиваться в его внутренние дела.

Дипломату запрещено заниматься в государстве пребывания профессиональной и коммерческой деятельностью в целях личной выгоды.

## **34. Консульские учреждения: функции, виды. Порядок назначения глав консульских учреждений.**

**Консульство** — орган внешних сношений государства, учрежденный на территории другого государства (с согласия последнего) для выполнения определённых функций. Район деятельности консула и местопребывания консульства определяются соглашением между обоими государствами. Права, привилегии и иммунитет консульства включают: право пользоваться флагом и гербом своего государства; неприкосновенность помещения; освобождение от налогов; неприкосновенность консульских архивов; свободу сношений консульства со своим правительством, дипломатическим представительством, другими консульствами своего государства, где бы они ни находились, с использованием средств связи, шифров, дипломатических и консульских курьеров.

### **Отличие консульства от посольства, миссии**

В то время, как посольство занимается в первую очередь решением политических вопросов (переговоры, сбор информации о стране пребывания), консульство осуществляет контакты с местными властями, занимается обслуживанием граждан, решением их проблем в рамках законодательства и оформлением документов (визы, паспорта, нотариальные документы, справки и др.).

Существуют следующие виды консульских учреждений: генеральное консульство, консульство, вице-консульство, консульское агентство. Во всех этих случаях никакой разницы в статусе этих учреждений нет. Сейчас большинство консульских учреждений в мире имеют статус генерального консульства. В столичных городах может не существовать отдельного консульского учреждения, а только действовать консульский отдел посольства (такова, например, почти повсеместная практика России). Консульский отдел не является самостоятельным учреждением, высшей инстанцией является не заведующий консульским отделом (которого могут для удобства называть генеральным консулом, хотя это неточно), а посол. При этом на сотрудников консульства распространяются дипломатические (т. е. более широкие) привилегии и иммунитеты, а не консульские.

Между установлением консульских отношений и открытием отдельного консульского учреждения может быть разрыв во времени. Государства устанавливают консульские отношения на основе взаимного согласия. Консул считается приступившим к исполнению своей миссии с момента вступления в должность. Для выполнения консулом своей миссии необходимо получение консульского патента и экзекватуры.

Консульский патент - документ, выдаваемый компетентными органами представляемого государства и подтверждающий факт назначения соответствующего лица главой самостоятельного консульского учреждения. В нем указываются полное имя, гражданство, ранг, занимаемая должность, консульский округ и местонахождения консульства назначаемого лица.

Этот документ направляется правительству государства пребывания. По получении консульского патента власти принимающего государства решают вопрос о выдаче лицу, назначенному консулом, экзекватуры, то есть разрешения на выполнение своих функций консульском округе. Экзекватура может представлять

собой отдельный документ либо выдаваться в форме разрешительной надписи на консульском патенте. До получения экзекватуры может быть выдано временное разрешение на выполнение консульских функций. В выдаче экзекватуры м.б. отказано без объяснения мотивов.

Консульский корпус в общем, + дуайен. Для заведующих консульскими отделами дип.представительств направление патента и получение экзекватуры не требуется. Окончание миссии консула может иметь место след случаях: Отзыв консула представляемым государством, аннулирование экзекватуры государством пребывания, истечение срока консульского патента, закрытие консульского учреждения в данном пункте, прекращение консульских отношений в целом, война, смерть консула, выход территории консульского округа из под суверенитета государства пребывания. Внештатный (почетный) консул и его правовое положение. Консул нештатный - лицо не состоящее на госуд дип службе, но выполняющее консульские фции по поручению представляемого госва и с согласия госва пребывания. Может заниматься предпринимательской деятельностью, может получать или не получать вознаграждение от представляемого гос-ва за выполнение консульских обязанностей.

### **35. Консульские привилегии и иммунитеты.**

По Венской Конвенции о конс. сношениях 1963 нештатные консулы пользуются теми же основными привилегиями и иммунитетами, что и штатные ( за искл. личной неприкосновенности, которая предоставляется им только при исполнении консульских ф-ций). Гос-во пребывания, как правило, само

ограничивает иммунитеты и привилегии, предоставляемые им нештатным консулам, а представляемое гос-во по своему усмотрению определяет и ограничивает ф-ции нештатных консулов. Возможно назначение нештатных консулов как из граждан, так и из иностранцев.

Нештатный консул не может быть должностным лицом. Он отличается от обычного тем, что он вообще не состоит на гос. службе в качестве должностного лица. Характерные признаки:

- возможность выполнения консульских ф-ции как собственными гражданами, так и иностранцами
- неполучение регулярной заработной платы за выполнение ф-ций
- разрешение им, в отличие от шт.консулов, заниматься коммерческой и иной приносящей доходы деятельностью.

Режим, применяемый к почетным консульским должностным лицам и консульским учреждениям, возглавляемым такими должностными лицами

Статья 58

Общие положения, относящиеся к преимуществам, привилегиям и иммунитетам

3. Привилегии и иммунитета, предусматриваемые настоящей Конвенцией, не предоставляются членам семьи почетного консульского должностного лица или консульского служащего, работающего в

консульском учреждении, возглавляемом почетным консульским должностным лицом.

4. Обмен консульскими вализами между двумя консульскими учреждениями, возглавляемыми почетными консульскими должностными лицами и находящимися в разных государствах, не будет разрешаться без согласия двух соответствующих государств пребывания.

Статья 59 Защита консульских помещений Государство пребывания обязано принимать все необходимые меры для защиты консульских помещений консульского учреждения, возглавляемого почетным консульским должностным лицом.

Статья 60 Освобождение консульских помещений от налогов ... за исключением тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

Статья 61 Неприкосновенность консульского архива и документов

Статья 62 Освобождение от таможенных пошлин ... за исключением сборов за хранение, перевозку и подобного рода услуги, следующие предметы, при условии, что они предназначены для официального пользования консульским учреждением, возглавляемым почетным консульским должностным лицом: государственные гербы, флаги, вывески, печати и штампы, книги, официальный печатный материал, канцелярскую мебель, канцелярское оборудование и др. подобные предметы, получаемые консульским учреждением из представляемого государства или по требованию последнего.

Статья 63 Уголовные дела Если против почетного консульского должностного лица возбуждается уголовное дело, это лицо должно явиться в компетентные органы.

Статья 65 Освобождение от регистрации иностранцев и от получения разрешения на жительство

Статья 66 Налоговые изъятия Почетное консульское должностное лицо освобождается от всех налогов, сборов и пошлин на вознаграждение и заработную плату, которые оно получает от представляемого государства за выполнение консульских функций.

## **36. Виды правового режима территории. Юридическая природа государственной территории, ее состав.**

От французского – земля, включая, все что внутри и с верху.

С точки зрения международного права:

1. государства, не имеет никакого права международного статуса.
2. международный правовой статус имеет, но не относится, ни к какому государству.
3. статус государства и имеет международный правовой статус – реки и каналы.

Государственная территория – находится на границах данного государства, осуществляет власть над всем, что находится над землей и под землей.

Правила:

1. двух конкурентных властей (иностранцы граждане попадают по юрисдикцию государства на территории, которого они находятся)
2. осуществление власти другого государства на территории другого государства.

Исключения:

1. дипломатические представительства.
2. государство сдает территорию в аренду (военные базы, каналы и т.д. – Байконур).

Пределы территории государства:

1. сухопутная территория – только суша, может быть отдельно от основной территории (острова, отдельные части территории на территории другого государства). Острова в чужих территориальных водах – заключение отдельного договора. Анклав, у нас в стране полуанклав – Калининградская область.

2. Воды территории – состоит из всех вод (рек, морей) на территории государства. Черное море выходит в открытое море, не выходит не в одну территорию (регулируется международным правом)

### **37. Государственные границы: виды, порядок установления.**

Государственная граница — линия и проходящая по этой линии воображаемая вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории — суши, вод, недр, воздушного пространства — то есть пределы распространения государственного суверенитета.

Государственная граница устанавливается, как правило, на основе договоров между сопредельными государствами, а там, где территориальные воды государства соприкасаются с открытым морем, — внутренними законодательными актами прибрежных государств в соответствии с международным правом.

Территориальное разграничение между государствами осуществляется поэтапно, в ходе делимитации и демаркации границы.

**Делимитация границы** — определение общего положения и направления государственной границы между сопредельными государствами путём переговоров.

Постановления о делимитации обычно являются составной частью мирных договоров или специальных соглашений об установлении или изменении государственных границ.

В ходе делимитации договаривающиеся стороны составляют — как правило, по карте, без проведения работ на местности — описание прохождения линии границы, которое может быть самостоятельной статьёй в самом договоре или в приложении к нему.

**Демаркация границы** — проведение линии государственной границы на местности с обозначением её специальными пограничными знаками.

Демаркация границы осуществляется на основании документов о делимитации границы (договор, описание линии государственной границы с приложением специальной карты) совместными комиссиями, создаваемыми на паритетных началах.

Во время работ по демаркации производится топографическая съёмка или аэрофотосъёмка местности, на основании чего составляется крупномасштабная топографическая карта пограничной полосы, устанавливаются пограничные знаки (столбы, провололочные ограждения и т. п.) и определяются их топографические координаты. О всех действиях по демаркации границы составляются специальные документы: протоколы с описанием прохождения линии границы и пограничных знаков (к протоколам прилагаются схемы и фотоснимки этих знаков).

Пограничные знаки не подлежат произвольному перемещению, и стороны обязаны следить за содержанием их в надлежащем состоянии.

Проверка ранее демаркированной границы и восстановление или замена разрушенных пограничных знаков называется редемаркацией.

В межгосударственной практике известны орографические, геометрические и географические государственные границы.

**Орографическая граница** — линия, проведённая по естественным рубежам с учётом рельефа местности, в основном по горному водоразделу и руслу рек.

**Геометрическая граница** пересекает местность без учёта её рельефа (минуя населённые пункты).

**Географическая линия** проходит через определённые географические координаты (может совпадать с параллелью или меридианом). Географические границы, проведённые по параллелям и меридианам, встречаются в Африке и Америке, где они устанавливались государствами-метрополиями для колоний.

**Договор о границе:**

- 1.1969 года о праве международного договора
- 2.правопреемственность международного договора – 1978 года.

Нельзя в одностороннем порядке выходить из договора о границе.

Не важно, что происходит, договор о границах остается, всегда есть правопреемник у данной территории.

### **38. Правовой режим международных рек. Комиссия по Дунаю (1948г)**

МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕКИ - в международном праве внутренние водные пути, имеющие международное значение, т.е. реки, искусственные водные соединения между ними и т.п., пролегающие по территории нескольких государств и используемые для международного судоходства. К М.р. относят около 200 крупнейших рек с их притоками, их которых 52 протекают по территории 3-х и более государств, напр., Дунай, Рейн, Эльба, Амазонка, Вольта, Замбези, Конго, Нигер, Нил, Ганг, Меконг и др. Правовой режим М.р. обычно устанавливается соглашениями между прибрежными и, в некоторых случаях, др. заинтересованными государствами. Отдельные участки М.р. входят в состав территории соответствующего прибрежного государства и находятся под его суверенитетом.

Международное судоходство по Дунаю регулируется Конвенцией о режиме судоходства по Дунаю 1948 года. Согласно ст. 1, навигация по Дунаю объявлена свободной и открытой для граждан, торговых судов и товаров всех государств на основе равенства в отношении портовых и навигационных сборов и условий торгового судоходства. Плавание по Дунаю военных кораблей всех непридунайских стран запрещается. Плавание военных, полицейских и таможенных судов придунайских стран может происходить лишь в пределах границ своей страны, а на остальных участках - лишь с согласия соответствующих прибрежных государств. Дунайская комиссия, организованная из представителей придунайских стран, осуществляет наблюдение за выполнением конвенции, координирует деятельность прибрежных стран и содействует их сотрудничеству в данной сфере, проводит консультации, выносит рекомендации и т.п.

### **39. Правовой режим Арктики; о.Шпицберген.**

Арктика – нет народного договора определяющие международное правовой статус, по географии – вода и лед, но что в действительности – суша или лед.

Вода - конвенция по международному праву, если не вода – то не возможно определить. На этой территории действует секторальное разделение:

Устанавливают законодательство:

1. судоходство
2. научные разработки
3. ловля рыбы

т.к. не территория государства, надо денационализировать – интернационализировать, для нас это плохо, 12 морских миль, 350 морских миль – шельф – остальное все принадлежит всему человечеству, а так нам принадлежит все, что находится внутри нашего сектора.

Спор возникает, т.к. под льдом находятся источники топлива, на данные момент эти месторождения нет возможности разработать, нет таких технологий.

#### **Остров Шпитцберген (архипелаг).**

В 20-х годах XX века Норвегия заявила права на остров, где уже проводилась добыча угля американскими, английскими, норвежскими, русскими и шведскими предприятиями. В 1920 году, 9 февраля, США, Великобритания, Франция, Италия, Япония, Норвегия, Нидерланды и Швеция

подписали в Париже Шпицбергенский трактат. В 1935 году к нему присоединился и СССР. Все страны, участвующие в договоре (39 стран), имеют право свободно осуществлять там хозяйственную деятельность. Но только норвежские и советские поселения пережили Вторую мировую войну и именно Россия и Норвегия в большей части осуществляют экономическую деятельность, в основном на острове Западный Шпицберген.

Не иметь при этом никаких военных баз на этой территории, но уже идут нарушения:

1. установлены локаторы НАТО
2. устанавливает квоты
3. устанавливает территориальные границы от острова и его границы попадают в Баренцево море, где так же проходят наши границы – это территория моря «серая зона». Вылов рыбы – 50% \ 50%

#### **40. Правовой режим Антарктики.**

Антарктика — южная полярная область земного шара, включающая Антарктиду и прилегающие к ней участки Атлантического, Индийского и Тихого океанов (иногда эти части океанов выделяют в отдельный Южный океан).

Претендовали на него: Россия, Норвегия, Чили, Аргентина, Великобритания – установили суверенитет – явочный характер...

1959 года договор о ее статусе:

1. территория объявляется без ядерной зоной.
2. возводить военные сооружения и военные базы
3. свобода – научных исследований этой территории. Базы имеют все участники – получения информации о разработках.
4. Замораживание территориальных претензий на эту территорию. Они есть, но об этом не хотят говорить.

В 1991 года заморозили:

1. добыча природных ресурсов
2. составили экосистему всего природного участка
3. газа, нефти, золота.

Совет по Антарктике – все участники договора, могут проверять станции (на санитарные и экологические нормы).

Антарктика – это то, что находится за определенной параллелью вода + лед + земля.

#### **41. Внутренние морские воды и территориальное море: понятие, правовой режим.**

Внутренние воды — часть водной территории государства.

Внутренние воды состоят из морских и неморских вод.

Внутренними неморскими водами являются воды рек, озёр, каналов и иных водоёмов, в том числе пограничные воды, расположенные в пределах государственных границ.

К числу внутренних морских вод относятся морские воды, в том числе воды государств-архипелагов, расположенные в сторону берега от прямых исходных линий, принятых для отсчёта ширины территориального моря; воды портов; воды заливов, берега которых принадлежат одному государству, и если их ширина не превышает 24 морских миль; а также исторические моря и заливы.



Внутренние морские воды являются составной частью государственной территории. Они находятся под полным суверенитетом прибрежного государства. В них не действует право мирного прохода иностранных судов и кораблей.

Правовой режим внутренних морских вод регулируется национальным законодательством. Каждое государство вправе устанавливать в этих водах условия судоходства, лоцманской проводки, морских промыслов и иной деятельности, навигационные, портовые, таможенные и другие правила, обязательные для выполнения всеми отечественными и иностранными судами, военными кораблями, физическими и юридическими лицами.

Иностранные суда могут заходить во внутренние морские воды другого государства по его разрешению, причем любое государство вправе полностью запретить вход в свои внутренние воды любым иностранным судам. Однако в интересах международного экономического и иного сотрудничества иностранные невоенные суда допускаются в отдельные порты, перечень которых определяется государством по своему усмотрению и объявляется для всеобщего сведения. Все остальные порты и военно-морские базы для свободного доступа иностранных судов закрыты. В них возможны лишь вынужденные заходы, вызванные форс-мажорными обстоятельствами, или при необходимости передать на берег больного, нуждающегося в безотлагательной медицинской помощи.



Допуская иностранные суда в свои внутренние морские воды, прибрежное государство не имеет права взимать за это плату или сборы, но может взимать их за предоставленные услуги, а также за пользование искусственными сооружениями – каналами, причалами, маяками и другими техническими средствами, требующими затрат на их сооружение и постоянное поддержание в исправном состоянии.

Государства в своих внутренних морских водах (и территориальном море) обычно ограничивают использование судовых радиостанций. Радиообмен допускается только в исключительных случаях: при возникновении опасности для судна или членов экипажа, предотвращении несчастных случаев или при оказании помощи судам, терпящим бедствие, во время ледовой проводки. Разрешается также завершение начатого до захода в эти воды важного радиообмена при условии перехода судовой радиостанции на минимальную мощность и работы открытым текстом без шифров и кодов.

Понятие территориального моря. Морской пояс, расположенный вдоль берега, а также за пределами внутренних морских вод (у государства-архипелага — за архипелажными водами), называется территориальным морем, или территориальными водами. На этот морской пояс определенной ширины распространяется суверенитет прибрежного государства. Внешняя граница территориального моря является морской государственной границей прибрежного государства. Основанием для признания за прибрежным государством права на включение территориального моря в состав его государственной территории послужили очевидные интересы этого государства в отношении как защиты своих береговых владений от нападений со стороны моря, так и обеспечения существования и благополучия своего населения за счет эксплуатации морских ресурсов прилегающих районов.

Суверенитет прибрежного государства распространяется на поверхность и недра дна территориального моря, а также на воздушное пространство над ним. Положения о распространении суверенитета прибрежного государства над территориальным морем содержатся в ст. 1 и 2 Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне 1958 года и ст. 2 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года. Естественно, что в территориальном море действуют законы и правила, установленные прибрежным государством.

В территориальном море суверенитет прибрежного государства осуществляется, однако, с соблюдением права иностранных морских судов пользоваться мирным проходом через территориальное море других стран.

Признание права мирного прохода иностранных судов через территориальное море отличает последнее от внутренних морских вод.

Ширина территориального моря. Нормальной исходной линией для измерения ширины территориального моря является линия наибольшего отлива вдоль берега. В местах, где береговая линия глубоко изрезана и извилиста или где имеется вдоль берега и в непосредственной близости к нему цепь островов, для проведения исходной линии может применяться метод прямых исходных линий, соединяющих соответствующие точки.

При проведении исходных линий не допускается сколько-нибудь заметных отклонений от общего направления берега. Кроме того, система прямых исходных линий не может применяться государством таким образом, чтобы территориальное море другого государства оказалось отрезанным от открытого моря или исключительной экономической зоны.

На протяжении XIX и до середины XX столетия сложился международный обычай, согласно которому линия внешней границы территориального моря может находиться в пределах от 3 до 12

морских миль от исходных линий для измерения территориального моря. Комиссия международного права отметила в 1956 году, что «международное право не допускает расширения территориального моря за пределы 12 миль». Однако I Конференции ООН по морскому праву из-за разногласий между государствами не удалось зафиксировать это положение в принятой ею Конвенции о территориальном море и прилегающей зоне. Лишь Конвенция ООН по морскому праву 1982 года впервые в договорном порядке декларировала в качестве универсальной нормы международного права положение о том, что «каждое государство имеет право устанавливать ширину своего территориального моря до предела, не превышающего 12 морских миль», отмеряемых от установленных ею исходных линий. В настоящее время свыше 110 государств установили ширину территориального моря в пределах до 12 морских миль. Однако около 20 государств имеют ширину, превышающую лимит, установленный международным правом. А более 10 из них (Бразилия, Коста-Рика, Панама, Перу, Сальвадор, Сомали и некоторые другие) односторонними законодательными актами, принятыми до Конвенции ООН по морскому праву, расширили свои территориальные воды до 200 морских миль. По-видимому, решению возникшей таким образом проблемы сможет содействовать вступление в силу Конвенции по морскому праву или ее фактическое осуществление подавляющей частью государств.

Разграничение территориального моря между противоположными или смежными государствами в соответствующих случаях осуществляется по соглашениям между ними, учитывающим особенности каждого случая. При отсутствии такого соглашения прибрежные государства не могут распространять свое территориальное море за срединную линию.

Мирный проход иностранных судов через территориальное море. Конвенция о территориальном море и прилегающей зоне 1958 года и Конвенция ООН по морскому праву 1982 года предусматривают право мирного прохода через территориальное море для иностранных судов. Под проходом через территориальное море понимается плавание судов с целью: а) пересечь это море без захода во внутренние воды, а также не вставая на рейде или в портовом сооружении за пределами внутренних вод; б) пройти во внутренние воды или выйти из них либо встать на рейде или в портовом сооружении за пределами внутренних вод. Проход иностранного судна через территориальное море считается мирным, если только им не нарушаются мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства.

Конвенция ООН по морскому праву указывает, в частности, что проход не является мирным, если проходящее судно допускает угрозу силой или ее применение против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости прибрежного государства либо любым другим образом в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН, осуществляет маневры или учения с оружием любого вида, любой акт, имеющий целью затронуть оборону или безопасность прибрежного государства, равно как и любой другой акт, не имеющий прямого отношения к проходу (подъем и посадка летательных аппаратов, выгрузка и погрузка товаров, валют, лиц, загрязнение моря, рыбная ловля и т. д.).

Прибрежное государство вправе принимать в своем территориальном море необходимые меры для недопущения прохода, который не является мирным. Оно может также без дискриминации между иностранными судами временно приостановить в определенных районах своего территориального моря осуществление права мирного прохода иностранных судов, если такое приостановление существенно важно для охраны его безопасности, включая проведение учений с использованием оружия. Такое приостановление вступает в силу только после должного оповещения о нем (дипломатическим путем или через «Извещения мореплавателям», или иным образом). По Конвенции при осуществлении права мирного прохода через территориальное море иностранные суда обязаны соблюдать законы и правила, принимаемые прибрежным государством в

соответствии с положениями Конвенции и другими нормами международного права. Эти правила могут касаться: безопасности судоходства и регулирования движения судов; сохранения ресурсов и предотвращения нарушения рыболовных правил прибрежного государства; защиты окружающей среды; морских научных исследований и гидрографических съемок; таможенного, санитарного, фискального и иммиграционного режимов.

Правила прибрежного государства не должны, однако, относиться к проектированию, конструкции, комплектованию экипажа или оборудованию иностранных судов, если они не вводят в действие общепринятые международные нормы и стандарты. Следовательно, прибрежное государство не может по своему усмотрению определять технические характеристики судов, проходящих через его территориальное море, или порядок комплектования их экипажей и на этом основании регламентировать право мирного прохода.

Но иностранные суда при проходе должны соблюдать все законы и правила, а также общепринятые международные правила, касающиеся предотвращения столкновения в море.

Прибрежное государство в случае необходимости и с учетом безопасности судоходства может потребовать от иностранных судов, осуществляющих право мирного прохода через его территориальное море, пользоваться морскими коридорами и схемами разделения движения, которое оно может установить или предписать (с учетом рекомендаций компетентных международных организаций). Требование строго следовать по таким морским коридорам может быть выдвинуто в отношении танкеров или судов с ядерными двигателями или судов, провозящих ядовитые или опасные вещества и материалы.

Иностранные суда не могут облагаться никакими сборами лишь за их проход через территориальное море.

Уголовная и гражданская юрисдикция в отношении торговых судов и государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях. Уголовная юрисдикция прибрежного государства не осуществляется на борту иностранного судна, проходящего через территориальное море, для ареста какого-либо лица или производства расследования в связи с любым преступлением, совершенным на борту судна во время его прохода, за исключением следующих случаев:

- а) если последствия преступления распространяются на прибрежное государство;
- б) если совершенное преступление нарушает спокойствие в стране или добрый порядок в территориальном море;
- в) если капитан судна, дипломатический агент или консульский чиновник государства флага обратится к местным властям с просьбой об оказании помощи;
- г) если такие меры необходимы для пресечения незаконной торговли наркотическими средствами или психотропными веществами.

Изложенные выше положения не затрагивают права прибрежного государства принимать любые меры, разрешаемые его законами, для ареста или расследования на борту иностранного судна, проходящего через территориальное море после выхода из внутренних вод.

Прибрежное государство не должно останавливать проходящее через территориальное море иностранное судно или изменять его курс с целью осуществления гражданской юрисдикции в отношении лица, находящегося на его борту. Оно может применять в отношении такого судна взыскания или арест по любому гражданскому делу только по обязательствам или в силу ответственности, принятой или навлеченной на себя этим судном во время или для прохода его через воды прибрежного государства. Прибрежное государство может осуществлять гражданскую

юрисдикцию в отношении иностранного судна, находящегося на стоянке в территориальном море или проходящего через территориальное море после выхода из внутренних вод.

Государственные суда, используемые для некоммерческих целей, пользуются иммунитетом от уголовной и гражданской юрисдикции прибрежного государства. Конвенция о территориальном море и прилежащей зоне, а также Конвенция ООН по морскому праву предусматривают право мирного прохода иностранных военных кораблей через территориальное море. Однако первая предоставила ее участникам право делать оговорки, в том числе в отношении мирного прохода военных кораблей, вторая же не допускает такого рода оговорок, но содержит четкую регламентацию мирного прохода, о чем говорилось выше.

Военные корабли в территориальном море, как и в других районах Мирового океана, пользуются иммунитетом от действия властей прибрежного государства. Но, если иностранный военный корабль не соблюдает законов и правил прибрежного государства, касающихся прохода через территориальное море, и игнорирует любое обращенное к нему требование об их соблюдении, прибрежное государство может потребовать от него немедленно покинуть территориальное море. Это конвенционное требование, разумеется, должно быть немедленно выполнено, а любые возникающие в связи с этим вопросы должны быть урегулированы дипломатическим путем. Такие вопросы возникли, в частности, в 1986 и 1988 годах в связи с заходом военных кораблей ВМС США в тогдашние советские территориальные воды в Черном море. В результате стороны в 1989 году договорились о «едином толковании норм международного права», регулирующих мирный проход.

В соответствии с указанным документом они, наряду с другими положениями, согласились считать, что в районах территориального моря, где не предписаны морские коридоры или схемы разделения движения, суда пользуются тем не менее правом мирного прохода. В одновременно состоявшемся обмене письмами США заявили о том, что они без ущерба для их общей позиции по вопросу о мирном проходе «не имеют намерения осуществлять мирный проход американских военных кораблей через территориальное море Советского Союза в Черном море».

## **42. Прилегающие зоны и открытое море: понятие, правовой режим.**

**Прилежащая зона.** Начиная с середины XIX века некоторые страны, у которых ширина территориального моря составляла 3—4—6 морских миль, стали устанавливать дополнительную морскую зону за пределами своего территориального моря для осуществления в ней контроля с целью обеспечения выполнения иностранными судами иммиграционных, таможенных, фискальных и санитарных правил. Такие зоны, прилегающие к морской территории прибрежного государства, получили название прилежащих зон.

Суверенитет прибрежного государства на эти зоны не распространяется, и они сохранили статус открытого моря. Поскольку такие зоны создавались для конкретных и четко поименованных целей, а также не выходили за пределы 12 морских миль, то их установление не вызывало возражений. Право прибрежного государства устанавливать прилежащую зону в таком виде и в пределах до 12 морских миль получило закрепление в Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне 1958 года (ст. 24).

Конвенция ООН по морскому праву 1982 года тоже признает право прибрежного государства на прилежащую зону, в которой оно может осуществлять контроль, необходимый для: а) предотвращения нарушения таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил в пределах его территории или территориального моря; б) наказания за нарушение

вышеупомянутых законов и правил, совершенное в пределах его территории или территориального моря (п. 1 ст. 33).

Однако Конвенция ООН по морскому праву, в отличие от Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне, указывает, что прилежащая зона не может распространяться за пределы 24 морских миль, отсчитываемых от исходных линий для измерения ширины территориального моря. Это означает, что прилежащую зону могут устанавливать также и те государства, у которых ширина территориального моря достигает 12 морских миль.

**Открытое море** — морское пространство, расположенное за пределами территориальных, архипелажных и внутренних вод какого-либо государства и находящееся в свободном и равноправном пользовании всех государств в соответствии с принципами и нормами международного права. Иногда именуется международными или нейтральными водами, но этот термин не утвердился в международном праве.

Пользование водами открытого моря осуществляется на основе общепризнанных в международном праве принципа свободы открытого моря, устанавливающего, что никакое государство не вправе распространять свой суверенитет на какую-либо часть открытого моря и воздушного пространства над ним или препятствовать другим государствам пользоваться свободами открытого моря. Этот принцип закреплён и конкретизирован Женевскими конвенциями по морскому праву 1958 и Конвенцией ООН по морскому праву 1982.

Свободы открытого моря включают в себя:

свободу судоходства;

свободу полётов;

свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы;

свободу возводить искусственные острова и другие установки, допускаемые в соответствии с международным правом;

свободу рыболовства и морского промысла;

свободу научных исследований и др.

Военные корабли, а также суда, находящиеся на государственной некоммерческой службе, находясь в водах открытого моря, подчиняются власти только того государства, под флагом которого они ходят (так наз. юрисдикция флага). Исключением из этого правила является право иностранного военного корабля при наличии определённых оснований остановить и осмотреть судно в открытом море. Во время войны открытое море может являться театром военных действий.

### **43. Исключительная экономическая зона и континентальный шельф: понятие, режим.**

**Исключительная экономическая зона** — прилегающие к территориальным водам прибрежного государства территория моря и континентального шельфа шириной до 200 морских миль (370,4 км) от ближайшей точки береговой черты, в черте которых государство осуществляет собственные права на разведку, добычу и управление всеми природными ресурсами ограниченного региона. Прибрежное государство в исключительной экономической зоне имеет исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование: а) искусственных островов; б) установок и сооружений для целей, предусмотренных в статье 56, и для других экономических целей; в) установок и сооружений, которые могут препятствовать осуществлению прав прибрежного государства в зоне. (Статья 60 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года)

Вопрос о создании за пределами территориального моря в прилегающем непосредственно к нему районе исключительной экономической зоны возник на рубеже 60—70-х годов нашего столетия. Инициатива постановки его исходила от развивающихся стран, которые считали, что в сложившихся условиях огромного технического и экономического превосходства развитых государств принцип свободы рыболовства и добычи минеральных ресурсов в открытом море не отвечает интересам стран «третьего мира» и выгоден только морским державам, имеющим необходимые экономические и технические возможности, а также крупный и современный рыболовный флот. По их мнению, сохранение свободы рыболовства и других промыслов было бы несовместимо с идеей создания нового, справедливого и равноправного экономического порядка в международных отношениях.

После определенного периода возражений и колебаний, длившегося около трех лет, крупные морские державы приняли в 1974 году концепцию исключительной экономической зоны при условии решения вопросов морского права, рассматривавшихся III Конференцией ООН по морскому праву, на взаимоприемлемой основе. Такие взаимоприемлемые решения в результате многолетних усилий были найдены Конференцией и включены ею в Конвенцию ООН по морскому праву.

Конвенция предусматривает право других государств при определенных условиях участвовать в промысле живых ресурсов исключительной экономической зоны. Однако это право может быть осуществлено только по соглашению с прибрежным государством.

В то же время другие государства, как морские, так и не имеющие выхода к морю, пользуются в исключительной экономической зоне свободами судоходства, полетов над ней, прокладки кабелей и трубопроводов и другими узаконенными видами использования моря, относящимися к этим свободам. Указанные свободы осуществляются в зоне как в открытом море. На зону распространяются также другие правила и нормы, регулирующие правопорядок в открытом море (исключительная юрисдикция государства флага над своим судном, допустимые изъятия из нее, право преследования, положения о безопасности мореплавания и т. д.). Никакое государство не вправе претендовать на подчинение экономической зоны своему суверенитету. Это важное положение применяется без ущерба для соблюдения других положений правового режима исключительной экономической зоны.

**Под континентальным шельфом** с геологической точки зрения понимается подводное продолжение материка (континента) в сторону моря до его резкого обрыва или перехода в материковый склон.

С международно-правовой точки зрения под континентальным шельфом понимается морское дно, включая его недра, простирающееся от внешней границы территориального моря прибрежного государства до установленных международным правом пределов.

Вопрос о континентальном шельфе в международно-правовом плане возник, когда выяснилось, что в недрах шельфа находятся залежи минерального сырья, ставшие доступными для добычи.

На I Конференции ООН по морскому праву в 1958 году была принята специальная Конвенция о континентальном шельфе, признавшая суверенные права прибрежного государства над континентальным шельфом в целях разведки и разработки его естественных богатств, в том числе минеральных и других неживых ресурсов поверхности и недр морского дна, живых организмов «сидячих видов» (жемчуг, губки, кораллы и др.), прикрепленных к морскому дну или передвигающихся по нему или под ним в надлежащий период своего развития. К последним видам были отнесены также крабы и другие ракообразные.

Конвенция предусмотрела право прибрежного государства при осуществлении разведки и разработки естественных богатств континентального шельфа возводить необходимые сооружения и установки, а также создавать вокруг них 500-метровые зоны безопасности. Эти сооружения, установки и зоны безопасности не должны устанавливаться, если это может создать препятствия для использования признанных морских путей, имеющих существенное значение для международного судоходства.

В Конвенции сказано, что под континентальным шельфом понимаются поверхность и недра морского дна подводных районов вне зоны территориального моря до глубины 200 м или за этим пределом до такого места, до которого глубина покрывающих вод позволяет разработку естественных богатств этих районов. Такое определение континентального шельфа могло дать прибрежному государству основание распространять по мере роста его технических возможностей по добыче ресурсов шельфа свои суверенные права на неопределенно широкие морские районы. В этом состоял существенный недостаток данного определения.

На III Конференции по морскому праву были приняты цифровые пределы для установления внешней границы континентального шельфа. Конвенция ООН по морскому праву определила континентальный шельф прибрежного государства как «морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние» (п. 1 ст. 76).

В тех случаях, когда подводная окраина материка шельфа прибрежного государства простирается более чем на 200 морских миль, прибрежное государство может относить внешнюю границу своего шельфа за пределы 200 морских миль с учетом местонахождения и реальной протяженности шельфа, но при всех обстоятельствах внешняя граница континентального шельфа должна находиться не далее 350 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, или не далее 100 морских миль от 2500-метровой изобаты, которая представляет собой линию, соединяющую глубины 2500 м (п. 5 ст. 76). В соответствии с Конвенцией создается Комиссия по границам континентального шельфа. Границы, установленные прибрежным государством на основе рекомендаций указанной Комиссии, являются окончательными и для всех обязательны.

Права прибрежного государства на континентальный шельф не затрагивают правового статуса покрывающих вод и воздушного пространства над ними. Следовательно, осуществление этих прав не должно вести к ущемлению свободы судоходства и свободы полетов над континентальным шельфом. Кроме того, все государства вправе прокладывать подводные кабели и трубопроводы на континентальном шельфе. При этом определение трассы для их прокладки осуществляется с согласия прибрежного государства.

Научные исследования на континентальном шельфе в пределах 200 морских миль могут производиться с согласия прибрежного государства. Однако оно не может по своему усмотрению отказать другим странам в согласии на проведение морских исследований на континентальном шельфе за пределами 200 морских миль, за исключением тех районов, в которых им ведутся или будут проводиться операции по детальной разведке природных ресурсов.

Как правило, прибрежные государства регламентируют разведку и разработку природных ресурсов и научную деятельность на прилежащих шельфах своими национальными законами и правилами.

#### **44. Международно-правовой режим «Района».**

Основные принципы и элементы правового режима пространств и ресурсов международного района морского дна установлены Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. Некоторой аналогией Району может быть Антарктика, Луна и другие небесные тела, т.е. - объекты, изъятые в силу международного права из национального присвоения каким-либо государством. Что касается эксплуатации ресурсов Района, она осуществляется под управлением специальной межправительственной организации - Международного органа по морскому дну (Орган).

Деятельность по разведке и разработке ресурсов Района и иные виды деятельности могут носить только мирный, невоенный характер. По инициативе СССР был в 1970 г. одобрен Генеральной Ассамблеей ООН текст Договора о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, а затем и подписан многими государствами. Договор действует за пределами территориального моря. Предусмотрена система контроля исполнения договора. Объявленные общим наследием человечества ресурсы Района не подлежат присвоению каким-либо государством, не могут отчуждаться, ни одно государство не может претендовать на суверенные права на них. Орган по морскому дну должен обеспечивать упорядоченное и рациональное использование ресурсов Района, предотвращать монополизацию освоения ресурсов, координировать добычу ресурсов.

#### **45. Международные каналы и проливы.**

Международные проливы и каналы. (более 100 штук).

И только четыре регулируются международным правом 1936 года:

1. турецкий пролив
2. Могилатов пролив (2 океана – Тихий океан, Атлантический)
3. балтийский пролив.
4. Гибралтарский пролив.

Остальные регулируются международным морским правом.

Каналы:

1. Суэцкий канал (средиземное и красное море) 1888 год – Константинопольская конвенция, закрывается только тогда, когда Египет начинает воевать.
2. Панамский канал (2000 – го года был под юрисдикцией США, после передали управление Панаме)
3. Кильский канал – соединяет Северное и Балтийское море- регулируется внутренним законодательством Германии.

**Международные проливы** – естественные проходы, соединяющие части открытого моря (или исключительных экономических зон) или часть открытого моря (или исключительной экономической зоны) с территориальным морем другого государства, используемые для международного судоходства и воздушной навигации.

Правовой режим проливов, не являющихся международными, определяется законами и правилами прибрежного государства.

Требования Конвенции ООН по морскому праву, касающиеся международных проливов, не затрагивают правового статуса вод, находящихся за пределами территориальных вод государств, граничащих с проливами (таких как исключительные экономические зоны и открытое море).



Согласно Конвенции ООН по морскому праву, в проливах, используемых для международного судоходства, соединяющих одну часть открытого моря или исключительной экономической зоны с другой частью открытого моря или исключительной экономической зоны, все суда, военные корабли и летательные аппараты пользуются правом транзитного прохода (пролета) (Гибралтарский, Малаккский, Ормузский и другие проливы). Транзитный проход представляет собой осуществление свободы судоходства и полета единственно с целью непрерывного и быстрого транзита через пролив между одной частью открытого моря или исключительной экономической зоной и другой частью открытого моря или исключительной экономической зоны. В проливах между частью открытого моря или исключительной экономической зоны и территориальным морем другого государства (Мессинский пролив, отделяющий Сицилию от Аппенинского полуострова и соединяющий Средиземное море с Тирренским, пролив Тирана в районе залива Акаба) применяется режим мирного прохода.

Положение о транзитном проходе не применяется, если пролив образуется островом государства, граничащего с проливом, и его континентальной частью. Но это положение правомерно лишь в том случае, когда в сторону моря от острова имеется столь же удобный с точки зрения навигационных и гидрографических условий путь в открытом море или в экономической зоне. В таком проливе применяется мирный проход.

Отличие права транзитного прохода от права мирного прохода заключается в том, что мирный проход распространяется только на судоходство, а транзитный проход предусматривает также право пролета летательных аппаратов над территориальными водами прибрежных государств. При осуществлении права транзитного прохода суда воздерживаются от любой деятельности, кроме той, которая свойственна обычному порядку быстрого и непрерывного транзита, за исключением случаев, когда она вызвана обстоятельствами непреодолимой силы или бедствием. Государства, граничащие с проливами, могут устанавливать морские коридоры и предписывать схемы разделения движения для судоходства в проливах, когда это необходимо для содействия безопасному проходу судов.

Прибрежные государства могут принимать законы и правила, относящиеся к транзитному проходу судов через проливы, в отношении:

безопасности судоходства и регулирования движения судов;

предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения;

недопущения рыболовства;

погрузки или выгрузки товаров или валюты, посадки или высадки лиц в нарушение таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил.

Такие законы и правила не должны допускать дискриминации между иностранными судами, их применение не должно приводить к ущемлению права транзитного прохода.

Не должно быть никакого приостановления транзитного прохода.

Во время транзитного прохода через проливы иностранные суда не могут проводить какие бы то ни было исследования или гидрографические съемки без предварительного разрешения государств, граничащих с проливами.

Режим прохода через проливы, используемые для международного судоходства, не затрагивает в других отношениях ни правового статуса вод, образующих эти проливы, ни осуществления государствами, граничащими с проливами, их суверенитета или юрисдикции над такими водами, воздушным пространством над ними, их дном и недрами.

Нормы, регулирующие режим международных проливов, не затрагивают положения тех проливов, правовой режим которых определяется относящимися к ним специальными международными соглашениями или международными обычаями, относящимися к этим проливам (Балтийские проливы, Черноморские проливы).

**Международные каналы** представляют собой искусственные водные пути, связывающие моря и океаны и используемые для международного судоходства.

В зависимости от географического расположения, экономического, транспортного и стратегического значения международные каналы подразделяются на две группы: каналы общемирового значения – соединяют моря и океаны в единую транспортную систему и используются большинством государств мира (Суэцкий и Панамский); каналы регионального значения – соединяют между собой открытые моря и используются ограниченным числом государств (Кильский и Коринфский).  
Общей особенностью международных каналов является то, что они, представляя собой искусственные водные пути, составляют неотъемлемую часть территории государств-собственников каналов. К числу основных принципов и норм, лежащих в основе правового регулирования судоходства по таким каналам, относятся:  
уважение суверенных прав государства – собственника канала и невмешательство в его внутренние дела;  
воздержание от угрозы силой или ее применения при разрешении споров относительно использования канала;  
свобода судоходства для торговых судов и военных кораблей всех флагов без дискриминации;  
обеспечение свободы судоходства и защиты канала силами и средствами государства-собственника;  
обязанность государств-пользователей соблюдать международные правила и национальные законы, касающиеся обеспечения судоходства и безопасности плавания, и уплачивать установленные без дискриминации сборы;  
недопустимость использования канала во вред интересам мира и международной безопасности.

#### **46. Международное воздушное право: понятие, источники, основные принципы.**

Международное воздушное право — отрасль международного права, принципы и нормы которой регулируют правовой статус воздушного пространства и режимы его использования в целях аэронавигации.

Под регулированием режимов использования воздушного пространства в целях аэронавигации понимаются, прежде всего, вопросы осуществления международных воздушных перелётов гражданскими воздушными судами, исключая государственные воздушные суда (под которыми Чикагская конвенция о международной гражданской авиации 1944 года понимает военные, таможенные и полицейские суда).

Вопросы транзитного пролёта над международными проливами и архипелажными водами урегулированы Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. и, следовательно, относятся к международному морскому праву

Соглашение о международном воздушном транзите 1944 г. установило две свободы воздуха:

1. возможность полета без посадки;
2. возможность посадки для технического обслуживания.

Соглашение о международном воздушном транспорте 1944 г. установило еще три:

3. возможность высаживать пассажиров, выгружать груз и почту, взятые на территории государства, в котором зарегистрирован самолет;
4. возможность принимать на борт пассажиров, груз и почту, следующие на территорию государства, в котором зарегистрирован самолет;
5. возможность принимать на борт пассажиров, груз и почту, следующие на территорию любого из участвующих в Соглашении государств, возможность высаживать пассажиров, выгружать груз и почту, следующих из одного из этих государств.

**Основные принципы** сотрудничества в области международной гражданской авиации изложены в Чикагской Конвенции:

1. Полный и исключительный суверенитет каждого государства на свое воздушное пространство.
2. Обеспечение безопасности полетов по международным воздушным линиям на территории государства.
3. Обязательство применять гражданскую авиацию только в мирных целях, целях укрепления дружбы между народами и перевозки различных грузов.
4. Предоставление средств и создание необходимых условий для осуществления международных воздушных сообщений своими компаниями.
5. Установление регулярного воздушного сообщения путем заключения двухсторонних и многосторонних соглашений между государствами.
6. Предоставление Договаривающимися государствами друг другу права на регулярные полеты на их территорию, когда между ними еще не заключено соглашение о воздушном сообщении.
7. Осуществление свободных полетов над открытым морем и проливами для всех государств.
8. Каждое государство имеет право регулировать коммерческую деятельность на своей территории.
9. Каждое государство имеет право регулировать административную, гражданскую и уголовную юрисдикцию по отношению к экипажам, воздушным судам и пассажирам.
10. Любое воздушное судно, вторгшееся в пределы воздушного пространства любого государства считается нарушителем. Государство может применять соответствующие меры к нарушителям воздушного пространства, вплоть до принудительной посадки.
11. Каждое государство, совершающее полеты на своих воздушных судах в пределах другой страны, должно подчиняться действующим в этой стране правилам, постановлениям, касающимся полета и маневрирования воздушных судов.
12. Вылет воздушного судна для выполнения международного полета допускается только после прохождения экипажем и пассажирами паспортной и таможенной процедур в соответствии с правилами, установленными данным государством. Территорию государства можно пересекать без посадки согласно соглашения или специального разрешения. За каждым государством сохраняется право подвергать обязательной таможенной проверке воздушные суда, выполняющие транзитные полеты.
13. В качестве запасных можно использовать только те аэродромы, которые указаны в соглашении о международном воздушном сообщении. Вынужденную посадку можно совершать только в случае крайней необходимости.

Правовой основой для установления международных воздушных сообщений являются межправительственные соглашения о воздушном сообщении.

## **47. Правовое регулирование международных воздушных сообщений.**

**СВОБОДЫ ВОЗДУХА** - - впервые использованный в Чикагской конвенции о международной гражданской а-виации 1944 г. термин, означающий виды правового регулирования коммерческой деятельности, осуществляемой летательными аппаратами в воздушном пространстве над территорией какого-либо иностранного государства. "С.в." подразумевают право: а) транзитного беспосадочного пролета; б) транзитного пролета с посадкой в некоммерческих целях; в) высадки на иностранной территории пассажиров, выгрузки багажа, почты и грузов, взятых на борт на территории государства флага воздушного судна; г) посадки на борт пассажиров, загрузки багажа, почты и грузов для перевозки на территорию государства флага воздушного судна, а также любого третьего государства; д) перевозки пассажиров, багажа, почты и грузов между третьими странами через территорию государства флага воздушного судна; е) перевозки между третьими

странами, минуя территорию государства флага воздушного судна; ж) перевозки между аэропортами одного и того же иностранного государства. Применение любого из перечисленных прав определяется двусторонними соглашениями: заинтересованных государств Токийская конвенция 1963 год по преступлениям на воздушном судне, на борту на весь полет юрисдикция государства его регистрации.

Полет считается с момента заведения двигателей с целью взлета до момента окончания посадки – окончание посадочного пробега судна.

Исключение:

1. преступление направленное против граждан, над территориями которого судно пролетает.
2. гражданином государства делается нарушение
3. судно само нарушило правила полета.

## **48. Международно-правовое регулирование космоса.**

Международная Федерация Аэронавтики (МФА) в качестве рабочей границы между атмосферой и космосом установила высоту в 100 км.

Космическое право - совокупность норм международного права, регулирующих отношения между различными государствами, а также государств с международными межправительственными организациями в связи с осуществлением космической деятельности и устанавливающих международно-правовой режим космического пространства, Луны и др. небесных тел. К. п. как отрасль современного международного права начало складываться в 60-х гг. 20 в. в связи с осуществлением государствами космической деятельности, начало которой было положено запуском в СССР 4 октября 1957 первого в истории человечества искусственного спутника Земли. основополагающие принципы международного К. п. содержатся в Договоре о космосе 1967: свобода исследования и использования космического пространства и небесных тел; частичная демилитаризация космического пространства (запрещение размещать любые объекты с ядерным оружием или любыми др. видами оружия массового уничтожения) и полная демилитаризация небесных тел; запрещение национального присвоения космического пространства и небесных тел; распространение на деятельность по исследованию и использованию космического пространства и небесных тел основных принципов международного права, включая Устав ООН; сохранение суверенных прав государств на запускаемые ими космические объекты; международная ответственность государств за национальную деятельность в космосе, в том числе и за ущерб, причинённый космическими объектами; предотвращение потенциально вредных последствий экспериментов в космическом пространстве и на небесных телах; оказание помощи экипажам космических кораблей в случае аварии, бедствия, вынужденной или непреднамеренной посадки; содействие международному сотрудничеству в мирном исследовании и использовании космического пространства и небесных тел.

Значительный вклад в формирование и развитие К. п. внёс СССР; по его инициативе был заключён в 1967 Договор о космосе, а в 1968 — Соглашение о спасании космонавтов. В 1971 Советский Союз выступил с предложением разработать международный договор о Луне, а в 1972 — с предложением заключить Конвенцию о принципах использования государствами искусственных спутников Земли для непосредственного телевизионного вещания. В ООН были представлены соответствующие проекты соглашений. Советский Союз добивается запрещения использования космического пространства в военных целях, рассматривая такое запрещение как лучший способ обеспечения использования космического пространства исключительно в мирных целях. Советское правительство ещё в 1958 выступило с предложением о запрещении использования космического пространства в военных целях и о международном сотрудничестве в области изучения космического пространства (это предложение вошло в качестве составной части в советский проект договора о всеобщем и полном разоружении).

К. п. развивается в 2 главных направлениях. С одной стороны, это процесс конкретизации и развития принципов договора 1967 (Соглашение 1968 о спасании и Конвенция 1972 о международной ответственности за ущерб — первые шаги в этом направлении). Совершенствование техники космических полётов выдвигает вопрос о целесообразности и возможности установления высотного предела распространения государственного суверенитета в надземном пространстве (т. е. определение понятия космического пространства), заслуживает внимания проблема разработки мер правового характера для предотвращения засорения и заражения космоса. Другое направление развития К. п. непосредственно связано с использованием искусственных спутников Земли и орбитальных станций для связи, телевидения, метеорологии, навигации и изучения природных ресурсов Земли. Важное значение приобретает международно-правовое регулирование в области космической метеорологии в целях взаимного обмена метеоданными и координации метеорологической деятельности различных стран. К космическим проблемам, в том числе и к их международно-правовому аспекту, значительный интерес проявляют специализированные и др. учреждения ООН. Изучением проблем К. п. занимается целый ряд неправительственных международных организаций: Межпарламентский Союз, Международный институт космического права, Ассоциация международного права, Институт международного права и др. Во многих государствах созданы научно-исследовательские центры по изучению проблем К. п. (в СССР эти проблемы изучаются в различных научно-исследовательских учреждениях, созданы также Комиссия по правовым вопросам межпланетного пространства АН СССР и Комитет космического права Советской ассоциации международного права).

## **49. Международно-правовое регулирование охраны окружающей среды.**

Международно-правовая охрана окружающей среды — совокупность принципов и норм международного права, составляющих специфическую отрасль этой системы права и регулирующих действия его субъектов (в первую очередь государств) по предотвращению, ограничению и устранению ущерба окружающей среде из различных источников, а также по рациональному, экологически обоснованному использованию природных ресурсов. Понятие «окружающая среда» охватывает широкий круг элементов, связанных с условиями существования человека. Они распределяются по трем группам объектов: объекты естественной (живой) среды (флора, фауна); объекты неживой среды (морские и пресноводные бассейны — гидросфера), воздушный бассейн (атмосфера), почва (литосфера), околоземное космическое пространство; объекты «искусственной» среды, созданной человеком в процессе его взаимодействия с природой. В совокупности все это составляет систему окружающей среды, которая в зависимости от территориальной сферы может быть подразделена на глобальную, региональную и национальную. Таким образом, защита (охрана) окружающей среды не адекватна защите (охране) природы. Возникнув в начале 50-х годов как охрана природы и ее ресурсов от истощения и преследуя не столько охранные, сколько экономические цели, в 70-е годы эта задача под воздействием объективных факторов трансформировалась в защиту окружающей человека среды, более точно отражающую сложившуюся комплексную глобальную проблему.

**Киотский протокол** — международный документ, принятый в Киото (Япония) в декабре 1997 года в дополнение к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК). Он обязывает развитые страны и страны с переходной экономикой сократить или стабилизировать выбросы парниковых газов в 2008-2012 годах по сравнению с 1990 годом. Период подписания протокола открылся 16 марта 1998 года и завершился 15 марта 1999 года.

По состоянию на 26 марта 2009 Протокол был ратифицирован 181 страной мира (на эти страны совокупно приходится более чем 61 % общемировых выбросов). Заметным исключением из этого

списка являются США. Первый период осуществления протокола начался 1 января 2008 году и продлится пять лет до 31 декабря 2012 года, после чего, как ожидается, на смену ему придёт новое соглашение. Предполагалось, что такое соглашение будет достигнуто в декабре 2009 года на конференции ООН в Копенгагене.

#### **Количественные обязательства**

Киотский протокол стал первым глобальным соглашением об охране окружающей среды, основанным на рыночном механизме регулирования — механизме международной торговли квотами на выбросы парниковых газов.

Цель ограничений — снизить в этот период совокупный средний уровень выбросов 6 типов газов (CO<sub>2</sub>, CH<sub>4</sub>, гидрофторуглероды, перфторуглероды, N<sub>2</sub>O, SF<sub>6</sub>) на 5,2 % по сравнению с уровнем 1990 года.

#### **Механизмы гибкости**

Протокол также предусматривает так называемые механизмы гибкости:

торговлю квотами, при которой государства или отдельные хозяйствующие субъекты на его территории могут продавать или покупать квоты на выбросы парниковых газов на национальном, региональном или международном рынках;

проекты совместного осуществления — проекты по сокращению выбросов парниковых газов, выполняемые на территории одной из стран Приложения I РКИК полностью или частично за счёт инвестиций другой страны Приложения I РКИК;

механизмы чистого развития — проекты по сокращению выбросов парниковых газов, выполняемые на территории одной из стран РКИК (обычно развивающейся), не входящей в Приложение I, полностью или частично за счёт инвестиций страны Приложения I РКИК.

Механизмы гибкости были разработаны на 7-й Конференции сторон РКИК (COP-7), состоявшейся в конце 2001 года в Марракеше (Марокко), и утверждены на первой Встрече сторон Киотского протокола (MOP-1) в конце 2005 года.

## **50. Понятие, источники и предмет регулирования международного гуманитарного права (МГП). Международное ядерное право:**

### **понятие и основные источники.**

**Международное гуманитарное право** — совокупность международно-правовых норм и принципов, регулирующих применение войны в качестве инструмента разрешения споров, отношения воюющих сторон между собой и с нейтральными государствами, защиту жертв войны, а также ограничивающих методы и средства ведения войны.

Международное право вооружённых конфликтов кодифицировано в Гаагских Конвенциях, Женевских Конвенциях «О защите жертв войны» 1949 г. и Дополнительных Протоколах к ним 1977 г., резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН и других документах.

Ограничения, установленные международным гуманитарным правом, распространяются и на вооружённые конфликты немеждународного (внутреннего) характера.

Основными источниками международного гуманитарного права являются четыре Женевские конвенции о защите жертв вооружённых конфликтов от 12 августа 1949 г.

и два Дополнительных протокола к ним от 8 июня 1977 г. Эти договоры имеют универсальный характер. Так, участниками четырех Женевских конвенций на сегодняшний день являются 188 государств, Дополнительного протокола I - 152 государства, Дополнительного протокола II - 144 государства. Международное гуманитарное право включает также целый ряд других международных соглашений, направленных прежде всего на ограничение средств и методов ведения войны.

Следует подчеркнуть, что сегодня многие нормы международного гуманитарного права рассматриваются в качестве обычных норм, имеющих обязательную силу для

всех без исключения государств, включая государства, не являющиеся участниками соответствующих международных договоров.

В основе международного гуманитарного права лежит обязанность защиты жизни гражданского населения, а также здоровья и неприкосновенности мирных жителей и других категорий некомбатантов, включая раненых или плененных, а также сложивших оружие. В частности, запрещается нападение на этих лиц или умышленное причинение им физического вреда. Другими словами, международное гуманитарное право призвано обеспечить равновесие между военной необходимостью и гуманностью. Исходя из этого принципа, международное гуманитарное право налагает запрет на некоторые действия, например на бесполезные в военном отношении действия, совершаемые с особой жестокостью.

**Международное ядерное право** - это отрасль международного публичного права, которая еще находится в стадии становления и представляет собой совокупность норм, регулирующих отношения между субъектами международного права в связи с использованием ими атомной энергии

В 1956 г. в целях эффективного многостороннего сотрудничества была создана универсальная международная атомная организация - Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), а также региональные организации - Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом), Европейский центр ядерных исследований (ЦЕРН), Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке (ОПАНАЛ) и др.

Многосторонние соглашения в ядерной области позволили обеспечить более высокий уровень международного сотрудничества. К таким соглашениям необходимо отнести Конвенцию МОТ № 115 о защите трудящихся от ионизирующей радиации 1960 г., Парижскую конвенцию об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1960 г., Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г., Конвенцию о физической защите ядерного материала 1980 г., Конвенцию об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г., Конвенцию о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации 1986 г.. Международную конвенцию о ядерной безопасности 1994 г. и др.

Одним из направлений развития международного атомного права является заключение договоров между государствами и международными организациями. Важную роль в этой группе международных соглашений играют двусторонние и трехсторонние договоры о гарантиях и осуществлении контроля за ядерными объектами и материалами, заключенные между правительствами многих государств и МАГАТЭ. Украина, добровольно став в 1994 г. неядерным государством, также заключила такой договор с МАГАТЭ.

Агентство было создано как независимая межправительственная организация в системе ООН, а с появлением Договора о нераспространении ядерного оружия его работа приобрела особое значение, поскольку ДНЯО сделал обязательным для каждого государства-участника заключить с МАГАТЭ соглашение о гарантиях.

Цель работы Агентства в стране – констатировать, что работы в мирной ядерной области не переключаются на военные цели. Государство, подписывая такое соглашение как бы гарантирует, что не проводит исследований военной направленности, поэтому этот документ и называется соглашением о гарантиях. При этом МАГАТЭ – орган сугубо технический. Оно не может давать политической оценки деятельности того или иного государства. МАГАТЭ не вправе строить догадки – Агентство работает только с наличными фактами, основывая свои выводы исключительно на осязаемом результате инспекций. Система гарантий МАГАТЭ не может физически воспрепятствовать переключению ядерного материала с мирных целей на военные, а только позволяет обнаружить переключение находящегося под гарантиями материала или

использование не по назначению поставленной под гарантии установки и инициировать рассмотрение таких фактов в ООН. При этом выводы Агентства отличаются крайней осторожностью и корректностью.

Важный компонент атомного права составляют двусторонние и многосторонние договоры, имеющие цель предотвратить ядерный вооруженный конфликт: Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г.; Соглашение о мерах по уменьшению опасности возникновения ядерной войны между СССР и США 1971 г.; Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г.; Соглашение между СССР и Великобританией о предотвращении случайного возникновения ядерной войны 1971 г.; Договор ОСВ-1 между СССР и США 1972 г.; Соглашение между СССР и США о предотвращении ядерной войны 1973 г.; Соглашение между СССР и Францией о предупреждении случайного или несанкционированного применения ядерного оружия 1976 г.; Договор СНВ-1 между СССР и США 1991 г.; Договор СНВ-2 между Россией и США 1993 г. и др.

Соглашения о создании безъядерных зон в Антарктике, Латинской Америке, южной части Тихого океана, Юго-Восточной Азии, Африке также способствуют предотвращению ядерной войны.